

www.vaniindia.org

Annual Report

2008-2009



Voluntary Action Network India
(An Apex Body of Voluntary Organisations)

ANNUAL REPORT 2009

Compiled, Composed & Edited by:

Sakina Baker

Design & Layout:

Rajkumar Sharma

Hindi Translation:

Lalit Kartikeya

Printed at:

Mensa Design Pvt. Ltd.

Email: design.mensa@gmail.com

Published by:

Voluntary Action Network India (VANI) 2009

BB-5, First Floor, Greater Kailash Enclave -II,
New Delhi 110 048 (INDIA)

Tel: 91-11-29228127, 29226632, 41435536

Fax: 91-11-41435535

E-mail: info@vaniindia.org

Website: www.vaniindia.org

Published in December 2009



VOLUNTARY ACTION NETWORK INDIA

Without doubt 20 years after its inception, VANI still remains one of the few national platforms to act as "the promoter, protector and collective voice for the voluntary sector" - a role that has become even more significant today. Externally, the very context in which the voluntary sector works to bring about social change has undergone drastic changes, brought about by the accelerated process of globalisation and the IT (Information Technology) revolution. At one level, democratisation has spread at the grass-root, and governments have lost control of information and their ability to influence the public. At another, there is a (re)emergence of multiple forms of threat to human security and the shrinking of democratic space for people, their organisations and movements to demand basic entitlements. The private sector has become dominant in this phase. As the State remodels itself along neo liberal principles, the very nature of the State to which civil society made demands earlier has changed/is changing. Internally, the voluntary sector needs to re-configure and rethink new and diverse ways of acting, and facing up to the immense challenges ahead. Not surprisingly, the "idea of VANI" continued to find strong support across the board.

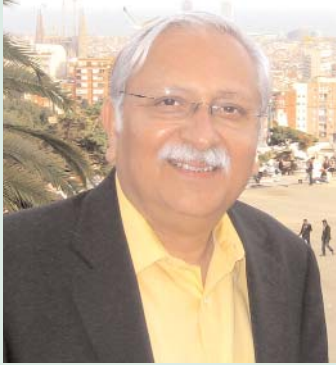
**CELEBRATING
20 YEARS OF VANI**

CONTENT

Foreword	03
Voluntary Action Network India (VANI)	04
Inception, Objectives, Vision, Mission, Values, Important Milestones and Structure	
Completing 20 Years of Existence in the Indian Voluntary Sector.....	06
Creation of a Conducive Policy and Legal Environment for Voluntary Organisations.....	07
Operationalisation of the National Policy on Voluntary Sector (NPVS)	
- State Consultations on NPVS	
- Need for State Consultations on NPVS	
- Chronological description of the consultations held in 2008-2009	
Campaign on Amendments in definition of 'Charitable Purpose' in the Finance Act 2008	
- Consultative meeting on amendments in definition of 'charitable purpose' in April 2008	
- Concern of the voluntary sector on this amendment	
Pre-Budget Memorandum submitted to Ministry of Finance, GOI	
- Tax issues raised by the voluntary sector and its recommendations	
Status of Foreign Contribution Regulation (Bill) 2006	
Advocacy on MCD Sealing Drive against NGOs in the National Capital	
Promoting Peace Building and Conflict Resolution	18
VANI Annual National Convention 2008	
Promoting Good Governance in Civil Society Organisations	20
- Need for capacity building of CSOs on good governance	
- Regional workshops on good governance in CSOs	
- Chronological description of workshops held in 2008-2009	
- Workshop on accountability for CSOs	
VANI's Role in the International Arena	22
- Convention with Coordination SUD	
- International programmes/workshops organised by VANI on issues of global non-government diplomacy	
- Participation in International events	
Organisational/Environmental Changes	25
- Key result areas	
Internal Governance	25
Gender Diversity	26
Membership Management	26
- Membership status (Table)	
Financial Report	28
- Auditor's Report	
- Balance Sheet	
Annexure	32
- List of Working Committee Members & Team in VANI Secretariat	
- List of publications	
- List of members	
Hindi Section	43

FOREWORD by Chair, VANI

Disabling Environment



As VANI enters its 21st year, the policy and legal environment for the voluntary sector in India seems to be becoming even more 'disabling'. As VANI and its members began to address the issue of the further tightening of the FCRA, along came the amendments to the Income Tax Act last year. The redefinition of various 'charitable purposes' under Section 2(15) of the said Act has given more privileges to some purposes as compared to others. Thus, fee charging private colleges and universities and hospitals and clinics, if registered as non-profit entities, can remain tax exempt whatever the nature of their 'business' income, so long as it is used for charitable purposes. Yet, for thousands of other voluntary organisations working on issues of human rights, governance and accountability, gender justice, etc., any income earned would remove their tax exempt status. What discrimination!

As VANI spent most of last year trying to 'educate' the policy makers and campaign for 'altering' such disabling provisions, the newly drafted Direct Tax Code (DTC) arrived. Announced on August 12, 2009, this new DTC basically does away with the concept of non-profit altogether. If a voluntary organisation has any unspent balance on March 31, it will be taxed at the rate of 15 per cent.

VANI is now campaigning to amend these proposals.

Earlier this year, VANI developed a new strategic plan, which expected it to look ahead and propose new modes of engagement by the voluntary sector in the country. Though VANI has been 'fighting' to curtail the disabling policy environment for almost 21 years, it has not been very successful in creating an enabling policy environment.

As my term as Chairperson of VANI ends with the forthcoming Annual General Body Meeting, I want to thank all its members, fellow Working Committee members, donors and other supporters, as well as its staff, for their continued efforts to create and expand political space for an independent and autonomous voluntary sector in India.

I look forward to that day when VANI's efforts in promoting and nurturing an enabling policy and legal environment would be recognised and saluted.

Thanks again.

Rajesh Tandon

October 31, 2009

VOLUNTARY ACTION NETWORK INDIA (VANI)

Inception

VANI was founded by a group of individuals dedicated to the cause of voluntarism. They were convinced that voluntarism represented the power of sustainability and security of our new democratic nation and a reminder of our ancient plural society. They believed that voluntarism is inherent in every individual and group struggling to bring a ray of hope to the deprived millions. VANI was born out of this conviction in 1988, as a national forum for the protection, enrichment and growth of voluntarism in India and as an entity, which would act as the promoter, protector and a collective voice for the voluntary sector. In 1990, VANI became a registered society through the Societies Registration Act of 1860. Today VANI is a network of 19 network federations, 243 organisations and 42 individuals. It has a strong base of 2500 non-governmental organisations, spread in 24 states of India.

VANI strives to be a platform for national level advocacy on issues and policies confronting the development sector and provides coordination and action to support and promote voluntary action in the country. It has been working as a catalyst between the central and state government machinery and Indian NGOs. It represents the NGOs' concerns and issues through advocacy, networking and sensitising the government and other stakeholders (donors, foundations, corporates). Through the years, VANI has achieved recognition not only at the national level but also at the international level.

Objectives

As a **PLATFORM**

It promotes voluntarism and creates space for voluntary action.

As a **NETWORK**

It attempts to bring about a convergence of common sectoral issues and concerns for building a truly national agenda of voluntary action in the country. It also facilitates linkages of the voluntary sector's various efforts and initiatives in the country for a multiplier effect, to create and sustain the process of change in an organic manner.

As an **ASSOCIATION**

VANI works towards fostering value based voluntary action and long term sustainability among its members.

Vision

To build a society in which the values of conscious voluntarism are brought to the forefront.

Mission

To act as a platform for national level advocacy, coordination and action to support and promote voluntarism

and voluntary action.

Values

VANI promotes

- ✚ Decentralisation
- ✚ Democracy
- ✚ Freedom from discrimination
- ✚ Access to information, freedom of thought
- ✚ Gender equality
- ✚ Secularism
- ✚ Simple and sustainable lifestyle

Important Milestones

- ✚ Initiated debate on the Structural Adjustment Programme and the promotion of an Alternative National Budget.
- ✚ Faced the challenge of communalism and fostered harmony among communities.
- ✚ Recast the voluntary sector to involve Panchayati Raj Institutions (PRI).
- ✚ Initiated human rights interventions.
- ✚ Advocated for the simplification of Acts, rules and regulations pertaining to the voluntary sector.
- ✚ Contributed in developing the National Policy on the Voluntary Sector.
- ✚ Worked towards building the capacity of voluntary organisations.
- ✚ Took up the issue of transparency, accountability and democracy in voluntary organisations.
- ✚ Became an active partner in Global Non-Government Diplomacy initiative.

Structure

VANI is led by its constituency, which decides its direction and activities, thus contribution in terms of quality is an important consideration for its members. VANI has a three tier structure.

General Body: This is the supreme body, which includes all members of VANI - networks/federations, organisations and individuals/activists.

Working Committee: The Working Committee makes decisions on behalf of the members and is composed of elected members from the General Body, which also elects two office bearers, the Chairperson and Treasurer.

Secretariat: The Secretariat is headed by a Chief Executive Officer (CEO) appointed by the Working Committee, and is an ex-officio member of the Working Committee. The CEO liaises between the Secretariat and the Working Committee for planning, implementation and monitoring of the organisation's activities. The Secretariat has programme units with their respective professional and support staff. VANI embodies an ambitious vision for the voluntary/development sector where the internal context of the voluntary sector and the external socio-political context remain extremely significant.

COMPLETING 20 YEARS OF EXISTENCE IN THE INDIAN VOLUNTARY SECTOR

2008-09 was the 20th year of VANI's existence and a very important year in terms of strengthening voluntary sector initiatives. Accomplishments in delivery and performance, programme implementation, and addressing the backlog around issues was the focus; this facilitated bonding and experience sharing and VANI was able to make space for its members (implementation with members, each with different needs, capacities and quality) and non-members.

Efforts to prioritise future and current fundamentals met with reasonable success. The focus was on addressing pending commitments, current needs, and future requirements around a conducive environment, networking, dialogue, good governance and advocacy.

The interventions again brought home the point that development is a constant effort.

1. The National Policy on the Voluntary Sector proved extremely useful as a tool providing a foothold to the sector and its work. Various committees were formed for its operationalisation including studying the feasibility of the formation of one law for the registration of civil society organisations (CSOs) across India. In several states across India, state level committees have been formed for drafting and presenting the state policy draft to their respective governments and mobilising opinion for the development of State Policies.
2. The Parliamentary Standing Committee on FCR (Bill) 2006 submitted its report / recommendations to Parliament. Since this is a Bill that originated in the Rajya Sabha, it shall survive and be taken up by the government in the next parliamentary session post the general elections (April-May 2009). Depending on what the recommendations are, the voluntary sector would respond appropriately.
3. An overriding challenge before the voluntary sector today is the change in definition of 'charitable purposes'. This Finance Law has brought into the tax ambit a large number of voluntary sector organisations under the fourth limb of exemption. Even Gandhian CSOs raising resources through what can be termed business activities would be impacted and liable to pay tax. To this effect, VANI has submitted a memorandum to the Ministry of Finance, Revenue Secretary and Central Board for Direct Tax (CBDT) and made representations to the Honourable Prime Minister of India.
4. A large number of CSOs realise and are realising the need for accountability and transparency. Besides the challenge of exposing themselves to appropriate norms, the challenges are in terms of handholding, prioritising, resource allocation and qualified staff. Like VANI, organisations and the sector at large are working at different levels from advocacy to implementation.
5. VANI was actively involved with Coordination SUD (France), ABONG (Brazil), CONGAD (Senegal) and ACCION (Chile) in Strengthening Civil Society National Platforms in Asia. VANI has already created links with NGO national platforms from Sri Lanka, Burma, Philippines, Pakistan, Japan, South Korea, Bangladesh, Nepal, Indonesia, Lao, Cambodia, Vietnam and Thailand. VANI engages with these organisations by organising workshops/meetings in India and country specific training workshops. Through these efforts, VANI has organised a number of international programmes.

The next year is likely to see the submission of draft policies to state governments; more initiative on National Policy operationalisation, action on 'charitable purposes' under the Income Tax Act and FCR (Bill) 2006.

CREATION OF A CONDUCTIVE POLICY AND LEGAL ENVIRONMENT FOR VOLUNTARY ORGANISATIONS

The struggle and search for legal clarity and simplification of laws and deferment of certain stringent rules for voluntary organisations in the country continued throughout the reporting period.

Operationalisation of the National Policy on the Voluntary Sector (NPVS)

Drafted by the Planning Commission with the help of experts and NGOs, the National Policy on the Voluntary Sector (NPVS) aimed at creating an enabling environment for voluntary organisations and facilitating their partnership with the government. VANI has been closely associated with the framing of the policy, and is very proud of this accomplishment. It was a landmark event in the history of the voluntary sector. For the first time, the Government of India, through the policy, formally acknowledged the existence, contribution and role of the voluntary sector.

As per the government, this policy is a commitment to encourage, enable and empower an independent, creative and effective voluntary sector, with diversity in form and function, so that it can contribute to the social, cultural and economic advancement of the people of India. The government does acknowledge that the voluntary sector has contributed significantly to finding innovative solutions to poverty, deprivation, discrimination and exclusion, through means such as awareness raising, social mobilisation, service delivery, training, research, and advocacy.



The voluntary sector has been serving as an effective non-political link between the people and the government. This policy recognises the importance of the role that the voluntary sector plays in various areas and affirms the growing need for collaboration with the voluntary sector by the government, as well as by the private sector, at the local, provincial and national levels.

The Union Government's approval of this policy was a very good example of Government (GO)-Non-Government Organisations (NGO) partnership. The objectives of the policy - "Creating an enabling environment for Voluntary Organisations that not only stimulates their effectiveness but also protects their identity and safeguards their autonomy; Enabling VOs to legitimately mobilize the necessary financial resources from India and abroad; Identifying systems by which the Government may work together with the Voluntary Sector; and Encouraging VOs to adopt transparent and accountable systems of governance and management", made VANI think of its percolation to the states. It was only possible through promoting the policy, its operationalisation and later through advocating for state level policies. It was felt that the sector would be provided the necessary direction and speed in a self sufficient manner only through the proper implementation of this policy. There was an urgent need to take it forward in all the areas, which the policy indicates, like an enabling environment, strengthening the voluntary sector, GO-NGO coordination and the adoption of transparent and accountable systems of governance and management.

State Consultation on National Policy on Voluntary Sector (NPVS)

Creating awareness about the policy and its salient features was the first step taken by VANI. Its dissemination amongst its stakeholders and later on discussing it through several and repeated consultations in different states made hundreds of organisations understand its real meaning. It was felt that it was important to convene consultations at the state level where this policy would be shared and debated by the representatives from the sector and an interface organised with the state government to ask them what they would do in response to the policy and whether they should also have a state level policy for the voluntary sector. Several state level task groups were formed, which took up the responsibility of formulating a draft state policy on the voluntary sector after assessing the local scenario.

Need for State Level Consultations

- ✍ Sharing the policy and making the sector aware about its salient features
- ✍ Debating within the voluntary sector
- ✍ Stressing on operationalisation of this Policy
- ✍ Recognising the important role that the voluntary sector has to play in implementing this policy
- ✍ Affirming the growing need for collaboration with the government and private sector at the provincial level.



As already reported (Annual Report 2007-2008) VANI organised consultations on NPVS in the following 12 states - Uttar Pradesh, Jammu & Kashmir, Maharashtra, Bihar, Chattisgarh, Madhya Pradesh, Jharkand, West Bengal, Orissa, Tamil Nadu, Kerala and Andhra Pradesh.

As a follow up to the efforts, during the current reporting period (April 2008 - March 2009) VANI continued with a series of state consultations in nine more states. Based on the feedback received from its members, VANI repeated the consultation in some states where it felt that it was required.



A brief chronological description of the consultations held in 2008-2009 is given below.

S.No.	State	City	Dates	In Association with
1.	Himachal Pradesh	Shimla	23rd & 24th April 2008	Society for Environment & Rural Awakening (ERA) and Mountain Forum Himalayas (MFH), Himachal Pradesh
2.	Manipur	Imphal	7th & 8th May 2008	Mass Education, West Bengal
3.	Uttar Pradesh	Dehradun	22nd & 23rd May 2008	Disha, Uttar Pradesh
4.	Assam	Guwahati	2nd & 3rd July 2008	CASA, Assam
5.	Punjab	Roopnagar	4th & 5th November 2008	ARPAN, Punjab
6.	Madhya Pradesh	Bhopal	20th & 21st January 2009	Madhyavan, Madhya Pradesh
7.	Tamil Nadu	Chennai	28th & 29th January 2009	Rejuvenate India Movement (RIM), Tamil Nadu
8.	Gujarat	Ahmedabad	10th & 11 February 2009	Entrepreneurship Development Institute of India (EDI), Ahmedabad
9.	Goa	Panjim	3rd & 4th March 2009	Federation of Voluntary Organisations (FVO), Goa



In each of these states, a task group was set up (consisting of experts from the state) to draft a state specific voluntary sector policy. Each task group comprised of eight to nine prominent people from within the state. ***Uttar Pradesh and Andhra Pradesh have already submitted the policy document to their respective state governments and are lobbying for its adoption***, whereas other states are in the process of consulting/preparing/ submitting the final draft state policy and there seems to be a constant and concerted effort to submit the same to the respective state governments.

VANI has also translated the Policy into several languages (**English, Hindi, Urdu, Bengali, Oriya, Malyalam, Tamil and Nepali**), which can be accessed from our website www.vaniindia.org

Campaign on Amendments in definition of 'Charitable Purpose' in Finance Act 2008

Section 2(15) of the Income Tax Act 1961 has provided for the following purposes

- a) Relief to poor
- b) Education
- c) Medical relief and
- d) Advancement of any other object of general public utility'.

In early 2008, the Ministry of Finance brought amendments in the definition of 'charitable purpose' in the Finance Act 2008. According to the amendment, activities undertaken by voluntary organisations under this fourth category would not be granted tax exemption, "if it involves the carrying on of:

- 1) any activity in the nature of trade, commerce or business, or
- 2) any activity of rendering any service in relation to any trade, commerce or business, for a cess or fee or any other consideration, irrespective of the nature of use or application, or retention, of the income from such activity".

Due to this amendment, voluntary organisations working on a wide range of issues like child rights, women's empowerment, environmental protection, strengthening panchayats and municipalities, savings and micro credit, legal aid, human rights, social forestry, agricultural production, water conservation, training and capacity building, research and publication, etc., could be taxed for grants and contracts given by the government, user charges and contributions made by the beneficiaries, and various activities undertaken for generating resources from the public at large to support their programmes.

This amendment is also contrary to the spirit of the National Policy on the Voluntary Sector announced by the government in the year 2007. It will considerably reduce the resources of voluntary organisations to function in an independent manner, and would hamper their contributions to national development as envisaged in the 11th Five Year Plan.

Consultative Meeting on Amendments in Definition of 'Charitable Purpose' in April 2008

To address this issue of unjustified and constitutionally invalid discrimination, VANI organised a consultation on 7th April, 2008 in New Delhi. The meeting was attended by financial heads / representatives of organisations included Helpage India, Financial Management Services Foundation (FMSF), AccountAid, Resource Alliance, Centre for Science and Environment, CAF (Charities Aid Foundation), Toxics Link, Deepalaya, People's Institute for Development and Training, Plan India, Indo-German Social Service Society (IGSSS) and many more.

The purpose of the meeting was:

- ✍ To identify the different concerns of voluntary organisations with respect to the proposed amendment in definition of 'charitable purposes' proposed in the Union Budget, 2008.
- ✍ To plan out a strategy to put across these concerns to the office of the Finance Minister; Chairman, CBDT and Members of the Standing Committee.



A number of inputs and views were shared across the table to understand the nature as well as interpretation of this amendment. It was felt that the amendment in the definition of 'charitable purposes' in the Budget (2008) would impact the voluntary sector in more ways than one. Consequently, a memorandum for the Honourable Finance Minister and Chairman, CBDT was drafted by VANI in association with FMSF and AccountAid. The memorandum recommended doing away with the amendments. Later a four member delegation from VANI met with the Revenue Secretary on 21st April, 2008 and submitted the same memorandum requesting his support and cooperation in this matter.

VANI decided to continue its advocacy/information dissemination initiatives among member organisations on the issue. VANI as a national platform, requested all its members to send in letters / appeals to the Honourable Prime Minister, Dr. Manmohan Singh; UPA Chairperson, Ms. Sonia Gandhi and Mr. Rahul Gandhi to use their good offices to defer the implementation of this amendment to provide opportunity and time for the government to have some consultations with the voluntary sector on the rationales and consequences of the proposed amendment and gather as much support of the voluntary sector as possible.

On 27th January 2009, VANI submitted another memorandum prior to the Union Budget to the Honourable Prime Minister who at that moment was also looking after the Finance Portfolio.

Concerns of the Voluntary Sector on this Amendment

- (i) A Gandhian rural NGO is now a commercial entity : The definition of 'charitable purpose' is divided into four parts, viz. (i) relief to poor, (ii) education, (iii) medical relief, (iv) advancement of any other object of general public utility. The Finance Act, 2008 with effect from 1st April 2009 has excluded the fourth limb organisations i.e., advancement of any other object of general public utility, from engaging in any trade, commerce or business related activity. The NGOs exclusively engaged in the field of education, medical relief and relief of poor will not be hit by this amendment. There is an unqualified and open prohibition of incidental business activities only for the fourth limb NGOs. This will affect many genuine NGOs where such activities are an integral part of their development work. For example, a small Gandhian NGO, which works on the principle of Swaraj and manufactures and sells indigenous products, will be treated as a commercial entity. There is an immediate necessity to provide clarification on the implication of this

amendment. The above mentioned explanatory circular has also not provided the activities, which should not be considered as business in the context of NGOs.

- (ii) Presumptions that there are commercial and masked entities only in the fourth limb and not in the field of education and medical relief: NGOs exclusively engaged in the field of education, medical relief and relief of poor shall not be hit by this amendment. The stated legal intent behind this amendment is to prevent commercial entities from misusing the exemptions available to genuine charitable organisations. This legal intent is highly appreciated and would provide great relief to the sector, if commercial entities and vested interests are weeded out. However, the amendments defeat the very purpose and intent, because commercial and masked entities might be there in all categories of NGOs. Violation or misuse of law can happen in any category of NGOs. In fact, the medical and educational institutions are the ones where instances of commercialisation are more apparent. Last year in court cases educational institutions were held to be commercial in nature and therefore, their 12A status was revoked. In such circumstances, the ideal way would have been to develop a mechanism to identify masked and unscrupulous entities in all categories of NGOs. The current law allows the first three types of NGOs to conduct business activities but surprisingly the fourth limb NGOs are not allowed even incidental business activities.
- (iii) A masked entity is not entitled to exemptions even without the amendments: A masked entity (the term used in the explanatory circular issued by the CBDT) is in any case not entitled to any exemptions. A generic change in law cannot prevent fraudulent practices. The current amendments under the apprehension that there might be some masked entities has prevented most genuine NGOs from doing various kinds of charitable and incidental activities. For instance, marketing the handicrafts prepared by the beneficiaries and communities will render an NGO commercial in nature.
- (iv) The amendments are discriminative in nature against constitutional rights: The amendments have provided privileges to the first three categories of NGOs without clarifying why they deserve such privileges. And it deprives the fourth category of NGOs, which happens to be the residual category, in other words it is the category where all other NGOs shall be covered. Therefore, the residual category cannot be considered as a class in itself. From a Gandhian khadi unit to a Chambers of Commerce anything can come under this category. As per constitutional provisions and judicial precedence, it has been held that discriminative law has to come against or in favour of a specific class with specific reasons. The impugned amendment fails on both counts.
- (v) The activities which can be considered as charitable are not clarified: The Honourable Finance Minister had promised on the floor of Parliament that genuine NGOs would not suffer and their concerns shall be addressed through an explanatory circular. On 19th December 2008, an explanatory circular was released, but this circular did not talk about the activities of various genuine NGOs, which might be affected by the search for masked entities. It is very important to clarify that the activities detailed below should not be considered business activities.
 - SHG group formation and micro-finance;
 - Consultancy on charitable and development work related issues;
 - Income from properties and infrastructure; and
 - Marketing indigenous and other products manufactured by beneficiaries and communities, etc.

Income generation and self reliance is something fundamental to the existence and survival of an NGO, therefore, these amendments need to be immediately revisited.

- (vi) The applicability of the amendments is very harsh: Under the current provisions, even an insignificant amount of incidental business activity will result in forfeiture of entire exemptions. It is very unfair and harsh, as only the business income should be taxed. The government should also consider setting a limit or percentage up to which incidental business activities can be conducted.
- (vii) The amendments are open ended and far reaching: Under the current provisions even a small rural NGO with, say, a turn over of less than five lakhs, working on Gandhian principles, manufacturing indigenous products will be treated as a commercial organisation. It is desirable that a base limit of around 50 lakh should be fixed up to which the NGOs shall be exempted.

Pre-Budget Memorandum submitted to Ministry of Finance, Government of India

Every year, VANI has been advocating the simplification of tax laws for the voluntary sector, with the Government of India. To continue with its agenda of providing relief to the voluntary organisation, VANI organised a consultation on the pre-budget memorandum on 9th January 2009 in association with FMSF in Delhi. The Consultation was attended by representatives from 21 organisations. The meeting focussed around the amendments that have been made in the definition of 'charitable purpose' in the Finance Act 2008 and the action taken by the Ministry of Finance on the pre-budget memorandums submitted earlier. A number of inputs and views were shared at the meeting about the nature as well as interpretation of this amendment. It was decided to draft and submit a memorandum stating and reiterating our concerns to the Honourable Finance Minister; Chairman, CBDT; Chairperson, UPA and other influential sources.

Tax issues (as in Income Tax Act) of the Voluntary Sector and its Recommendations

- (i) Section 11(1) - Activities outside India: As per this Section, exemption to NGOs is available only for that part of income which is applied for charitable purposes within India. Income applied outside India is allowed as a deduction where it is applied for objects in which India is interested. There is no clarity on 'objects in which India is interested'.

As a result, any money spent outside India faces the risk of being disallowed as legitimate application in the current era of India's enhanced image as a global player, a large Diaspora, and Indian charities registering their presence in many other countries, this restriction fails to provide necessary scope for the expansion of work of Indian charities.

Moreover, the current provisions as per the recent ruling of the Supreme Court in American Hotel & Lodging Association Educational Institute vs. CBDT (2006)206 CTR (Del) 601 : (2007) 289 ITR 46 (Del) say that exemptions under Section 10(23C) are lost if some activities are outside India. Even for other NGOs the law does not prohibit activities outside India out of past reserves.



Recommendation by the voluntary sector

1. This restriction should be removed. Indian charities should be allowed to apply money outside India as well.
 2. Removal of this restriction will also enable Indian Charities to raise funds in countries with a large Indian Diaspora, which have restrictions that require that a part of the funds raised be applied in that country.
- (ii) **Section 13(3) interested persons:** As per this Section, any person who has made a total contribution (up to the end of the relevant previous year) of an amount exceeding Rs.50,000 will be included in the category of interested persons and any transaction with such person requires disclosure in Form 10B. For example, if a company gives a donation to an NGO exceeding Rs.50,000, it will be included in the category of interested persons and any product of such company used by the NGO will need to be reported in Form 10B. The second problem is related to maintaining a track of the donations by repeat donors. For example, if a donor gives a donation of Rs.10,000 every year to an NGO, he/she will be treated as a substantial contributor in the fifth year. This creates two compliance related problems; firstly, an NGO which raises funds from the public needs to maintain a cumulative record of all donors for an indefinite period. This would require enormous amounts of investment in software and data entries. Secondly, once such a donor has reached the threshold level, the NGO needs a system to make sure that all transactions are screened to make sure that any transactions with the particular person are flagged and reported in Form 10B.

Recommendation by the voluntary sector

1. This Section should be applicable only where a person's donations exceed the prescribed limit in the relevant previous year. The phrase "up to the end of the relevant previous year" should be replaced with "within the relevant previous year".
 2. The limit of Rs.50,000 should be enhanced, maybe, up to Rs.5,00,000, in view of the enhanced economic prosperity in the country and devaluation of the currency. The last revision that took place was on 1-4- 1995, when this limit was revised from Rs.25,000 to Rs.50,000.
- (iii) **Section 80 G and Section 12A:** Under Section 80G of the Income Tax Act, 1961, donations for charitable purpose by individuals are allowed as deduction while computing the total income of the person subject to the fulfilment of conditions. Deduction under Section 80 G is available to any taxpayer (may be individual, company, firm, or any other person) if the donation is made in Cash or by Cheque/Demand Draft. However, donations in the form of shares and share options are not eligible for deduction.

Recommendation by the voluntary sector

1. Provisions should be further simplified as presently non profit organisations have to get a separate registration under Section 12 A and Section 80G of the Income Tax, 1961. Since both the exemptions are required by a charitable organisation and the same authority has to grant the exemptions with the same details required at the time of registration, the registration for both Section 12 A and 80 G should be allowed at the same time i.e., a one time registration. This recommendation is in line with para 4.6 of the National Policy on the Voluntary Sector 2007 (see footnote).

2. The approval under Section 80G should be in perpetuity without any time restriction and should be made compliance oriented rather than time oriented.
3. The scope of charitable deduction under Section 80G should be enlarged. Listed equity shares, bonus / right shares received on those shares, as well as employee stock options, should be allowed as deduction. This recommendation is in line with para 4.6 of the National Policy on the Voluntary Sector 2007.
- (iv) **Section 193 - 194 J:** Most NGOs provide various types of services on which TDS provisions are applicable like providing professional and technical services, income from rent and interest from fixed deposits etc.

Recommendation by the voluntary sector

1. TDS should not be deducted from any payments made to NGOs which are registered u/s 12A of the Income Tax Act, 1961.
2. This will also reduce unnecessary paperwork related to the deductor, deductee and the Tax Department.

Status of Foreign Contribution Regulation (Bill) 2006

The Foreign Contribution (Regulation) Bill was introduced in December 2006 in Parliament (Rajya Sabha), which if passed would replace the existing Foreign Contribution (Regulation) Act (FCRA).

The FCRA, 1976 was enacted to regulate the acceptance and utilisation of foreign contribution or hospitality with a view to ensuring that our parliamentary institutions, political associations, academic and other voluntary organisations, as well as individuals working in important areas of national life may function in a manner consistent with the values of a sovereign democratic republic. The Act was amended in 1984 to extend its provisions to cover second and subsequent recipients of foreign contribution and to the members of the higher judiciary, besides introducing the system of grant of registration to the associations receiving foreign contribution.

Significant developments, like a change in the internal security scenario in the country, the ever increasing influence of voluntary organisations, the spread of use of communication and information technology, a quantum jump in the amount of foreign contribution being received, and the resulting growth in the number of registered organisations, have taken place since the enactment of the Act in 1976 and its amendment in 1984. This, according to the government, has necessitated large scale changes in the existing Act.

The Foreign Contribution (Regulation) Bill was brought in by the government in 2006 to consolidate the law to regulate the acceptance and utilisation of foreign contributions or foreign hospitality by certain individuals or associations or companies and to prohibit the acceptance and utilisation of foreign contributions or foreign hospitality for any activities detrimental to the national interest and for matters connected therewith or incidental thereto. The Bill also sought to repeal the present Act, namely, the FCRA, 1976.

Highlights of the Bill

- ✎ The Foreign Contribution (Regulation) Bill, 2006 replaces the FCRA 1976. The Bill seeks to regulate the acceptance and utilisation of all foreign funds through donations, gifts or grants.

- ✎ The 1976 Act lists a number of organisations and individuals that are prohibited from accepting foreign contributions. The Bill adds organisations of a "political nature" and electronic media organisations to the list.
- ✎ The Bill requires all persons with a "definite cultural, economic, educational, religious or social programme" to register under FCRA to accept foreign contributions. The central government may deny, suspend or cancel certification under certain conditions.
- ✎ Organisations must renew FCRA certification every five years. Both the application and the renewal carry a fee.
- ✎ The Bill allows the central government to conduct separate audits for FCRA certified organisations and grants it the power of search and seizure.

Key Issues

- ✎ Though the stated objective of the Bill is to strengthen internal security, it addresses only the voluntary sector and only foreign funding. This constitutes less than one per cent of gross inflow of foreign funds into India.
- ✎ Many of the objectives of the Bill are met by other laws in force, such as the Unlawful Activities Prevention Act, 1967, the Prevention of Money Laundering Act, 2002, the Foreign Exchange Management Act, 1999, and the Income Tax Act, 1961.
- ✎ The new Bill prohibits all organisations of a "political nature" from receiving any foreign contribution. It gives the central government powers to classify any organisation in this category, but does not provide any guidelines to define organisations of a "political nature."
- ✎ The FCRA registration process under the Bill confers a number of discretionary powers to the authorised officer.
- ✎ There are a number of terms in the Bill including, "foreign source," "foreign hospitality," and "speculative business" that either lack clarity or are not defined.

This Bill was referred to the Standing Committee on Home Affairs by the Rajya Sabha. The Standing Committee was chaired by Smt. Sushma Swaraj with several Lok Sabha and Rajya Sabha Members of Parliament (MPs) as its members. The Standing Committee went through the various representations as well as invited CSOs including VANI on several occasions, banks and other statutory bodies to depose before them.

The committee has given its recommendation to Parliament and presented the same in the Rajya Sabha on 21st October 2008 and the Bill is most likely to be tabled for discussion in the next Parliament session post the General Elections 2009.

Advocacy on MCD Sealing Drive against NGOs in the National Capital

Under Section 115 (4) of the MCD (Municipal Corporation of Delhi) Act, 1957, the premises occupied and used exclusively by an organisation for a charitable purpose are exempted from Property Tax. The provision maintains that the, "lands and buildings or portions of lands and buildings exclusively occupied and used for public worship or by society or body for a charitable purpose: Provided that such a society or body is supported wholly or in part by voluntary contribution, applies its profits, if any, or other income in promoting its objects and does not pay any dividend or bonus to its members which is used for charitable purpose is exempt and no other".

Contrary to the above mentioned provision, in May 2008, several NGOs in the national capital were sealed by

the Municipal Corporation of Delhi (MCD). The reason was that the city's planners never envisaged NGOs as a part of the city. They also never planned for NGOs operating out of residential areas. A majority of non-profit organisations in Delhi, as in other cities, do in fact; operate out of premises in non-institutional areas to provide essential services like education, health, social welfare, crisis support, and emergency relief to the poor and marginalised citizens of Delhi.

Things were fine till the Master Plan 2021 was revised, the MCD had earlier issued an interim order allowing NGOs to continue operations wherever they were and providing immunity from sealing, as most NGOs were implementing government programmes for people, apart from programmes funded by various agencies. About 50 CSOs submitted an appeal to the court to stop the sealing drive targeting NGOs. However, the court refused to give an interim order, which made the matter worse for hundreds of NGOs operating from residential areas. Considering the limited resources available to NGOs and space in commercial complexes being prohibitively expensive and out of reach for non-profit organisations that most often operate with minimal funds, the majority of charitable trusts, societies and other non-profit organisations in Delhi operate out of premises in non-institutional or residential areas.

On May 15, 2008 VANI petitioned, Mr. Jaipal Reddy, Honourable Minister for Urban Development, GPI; Mr. Ajay Makan, Minister of State for Urban Development, GOI; and Mr. Tejendra Khanna, Lt. Governor of Delhi to intervene to amend the Delhi Master Plan 2021 and include a specific provision allowing CSOs/NGOs, which are registered in India or abroad to function from non-institutional areas.

Several petitions and appeals including those from VANI resulted in the Ministry of Urban Development giving the go ahead allowing NGOs (only non-profit making entities) to operate from residential localities by amending Delhi's Master Plan - 2021. The proposal, aimed at facilitating organisations working for social causes, permit those NGOs which existed as on February 2007 (the date when Delhi's Master Plan - 2021 was notified) to continue operating in all areas. Also an "eligibility criteria" for extending the relief was put up by the ministry, as only those NGOs which are registered as non-profit making entities under Section 12A and Section 12AA (1) (b) of the income Tax Act, 1961, will be allowed to run their activities from residential premises. However, NGOs which have not registered themselves are likely to be given a year's time to do so.

It is also noteworthy that the monitoring committee appointed by the Supreme Court to oversee the sealing drive had ruled in 2006 that NGOs would be allowed to function even if they are located in residential areas. The same year in a similar case, the Supreme Court upheld the provision as stated in Section 115 (4) of the MCD Act, 1957 in a case filed by MCD against and a NGO (Christian Children's Fund). It stated, *"Every organisation established for a charitable purpose requires some premises to run its administration. Without an administrative office, it is not possible for an organisation to run and manage its charitable activities. The extent of premise required to run the administrative office to run the administrative would depend upon the nature and the size of its activities. Hence, the premises required by an organisation for its administrative office are an essential and an integral part of its charitable activities. Sometimes the administrative office of such organisation may be located away from such place depending upon availability of the premises and convenience. So long as the premises in which the administrative office of the charitable organisation is carried on are exclusively used and occupied by its office, the premises would be ones covered by the exemption provided under the said provision"*. The interpretation placed by the municipal authority and the verdict given by the High Court on the provision was rejected by the Supreme Court.

PROMOTING PEACE BUILDING AND CONFLICT RESOLUTION

VANI is aware of the importance of citizen power in achieving a long term solution to conflict, since conflict manifests itself in different ways in our present society. It has been playing an active role in ensuring that the voluntary sector's perspective is taken into consideration when policies and laws are formed at the government level. The need for VANI to be representative of all sections of the country increases manifold when talking about Peace Building, Conflict Resolution. There are many times, when CSOs face the brunt of militants, extortionists, Naxalites and others, especially in those regions where security is a problem.

In the past few years VANI has through several of its programmes, tried to focus on building peace and resolving conflict and the role civil society can play in promoting the same. On 26th and 27th September 2008, VANI organised its National Convention on the issue of "Peace Building, Conflict Resolution and Role of Civil Society Organisations" in Shillong, Meghalaya. It aimed at initiating collective thought and interaction amongst VANI members, which could throw up solutions for this issue.

The convention was attended by around 300 participants. They were an interesting mix from 14 states of the country. Discussions and presentations ranged from the potentials, limitations and critical factors in conflict resolution and peace building to understanding these processes and the role of CSOs in these processes. It was inaugurated by His Excellency, Shri Ranjit Shekhar Mooshahary, Governor of Meghalaya. In his inaugural address, Shri Mooshahary spoke of the vital role that civil society plays in the process of



conflict resolution and peace building and the importance of its support to the government's efforts. He highlighted Meghalaya as a case study to demonstrate how peace could be brought about in a state riddled with conflict and held out the hope that a peaceful society could be brought about by the collective efforts of the state and CSOs.

This convention sought to provide a platform for community members, peace practitioners, academicians, and policy makers to share knowledge, experiences and ideas on peace building and conflict resolution. It also tried to bring about a deeper understanding of conflict at the local, regional, and national level and to explore critical factors and pre-requisites for the effectiveness of civil society interventions. Discussions and debates on the topic stressed on the important role that CSOs can play in bringing peace and resolving conflict. It was felt that conflict resolution cannot happen with legal and money power alone and citizen power is imperative in achieving a long term solution.

Governments need interaction with people and are guided by consultative processes, at the same time civil society has always wanted to engage the government to ensure clear standards of governance and to make sure

that resources are used to address conditions leading to conflict instead of in asserting force. The sector needs to take a determined stand if unrest and violence in the country are to be brought to an end. CSOs should become active participants in the conflict resolution process instead of acting as mere spectators.

Peace cannot be brought about by political negotiations and processes alone, but requires the cultivation of alternative attitudes towards problem solving and a consciousness against violence. The voluntary sector should understand its role and limitations and work accordingly to be as effective as possible. It should work across communities to resolve issues and develop a strategy for integration; the sector should read the signs of brewing violence and take steps to prevent it by cultivating the right attitude and by incorporating proper gender and peace policies within their own framework. Organisations could go a long way in preventing conflict; they should act as the conscience keepers of the nation and act as a moral restraint to the State's power, play the role of pathfinders and help society to evolve along new lines to become an enlightened democracy.

Conflict rarely happens overnight. It takes time to brew and grow, CSOs thus need to learn how to read the signs of brewing social conflict and try and prevent it from happening. In the current scenario, there is a need to create a space for voluntary action within the country and this could be created by organisations coming together as one on one platform. In today's globalised world the voluntary sector cannot survive alone and it needs to create linkages with other sectors, both at the national and international levels, to counter threats to peace and democracy.

The convention was concluded by stressing that conflict resolution involved analysing the conflict and understanding its root causes, whereas the peace process began only after this. Yet, today peace remains elusive. There is an urgent need to create an atmosphere where conflict will not be generated at all. Peace can only be brought about by the existence of transparency and a good democracy which is unbiased, casteless and creedless. The voluntary sector itself should realise its importance in addressing the issue of democracy and making it more meaningful in a situation where political parties themselves were creating conflict.



PROMOTING GOOD GOVERNANCE IN CIVIL SOCIETY ORGANISATIONS

The CSOs' declining image and credibility amongst the government and funding agencies led VANI to take steps in promoting good governance practices within the sector and following norms and guidelines set up by the government. A few years back VANI adopted a document called "Guiding Principles for the Voluntary Developmental Organisations" for enhancing the credibility of VANI members and its associates, they highlighted the positive and innovative work done by voluntary activists and helped in setting-up the Credibility Alliance and coordinated its activities as a national facilitator.

Need for Capacity Building of CSOs on Good Governance

Over time, it has been established that CSOs have a central role in promoting a democratic, decentralised and participatory approach within the systems they operate. However, lack of legitimacy, transparency and accountability, which are required to build an environment that promotes democratic values within the system, has justified the increasing concerns about governance issues in the development debate. Voluntary organisations are public institutions, primarily accountable to their principal stakeholders - the community for whom they work with and the larger public. Consequently, CSOs are coming under greater public oversight to review their use of funds received as grants or donations.

The challenge before the CSOs is to ensure rational utilisation of resources as well as maximising the impact of the programmes along with adhering to established rules and principles of law. There is an urgent need to improve the credibility of the voluntary sector, since CSOs in India often lack institutional capacities and resources and funds from donors are poorly managed. Moreover, the climate and issues for development are rapidly changing with the involvement of the corporate world, changing political environment, shrinking funds for developmental organisations and increasing demand for accountability and transparency.

Emphasis is being laid on creating an environment constituting of an improved governance pattern and a transparent and accountable system. With pressure from the State, the civil society sphere is undergoing a veritable array of experimentation while grappling with larger governance issues in society. It is therefore imperative that CSOs strengthen their accountability dimensions and improve systems that are not only subservient, but also reflective of the role that they effectively play in deepening democracy and in establishing institutions that serve people.

VANI's consistent efforts to promote value based voluntary action would go a long way in helping the voluntary sector establish its credibility and pre-empting any misinformation campaign against it on the grounds of lack of accountability. VANI helps in trying to train CSOs in ensuring effective and proper management of resources, accountability for their actions and performances and adopt acceptable standards of human, financial and material management.

Regional Workshops on Good Governance in CSOs

One of VANI's main priorities for many years, has been the promotion of practices of good



governance and management amongst voluntary organisations through the setting of standards and sensitisation. It has been instrumental in directly or indirectly helping its member and several non-member organisations across the country by educating, sensitising and motivating them to follow those norms and guidelines, which will ultimately help in enhancing the sector's credibility.

CSOs are engaged in a wide spectrum of activities, which encompass issues pertaining to governance, advocacy, policy making and facilitating people's participation through awareness generation. There have been various debates over the usefulness of the role of CSOs in improving governance and their accountability and credibility. In recent times, the debate over the credibility of CSOs has taken a new turn, following the RTI Act and the National Policy on the Voluntary Sector. The sector as a result has been facing a period when it needs to provide a clear response to the donors, government and also the public about their being transparent, open and credible by conforming to the highest levels of compliance to policies and also by self regulation.

VANI continues its efforts through workshops in promoting the set norms and good practices in CSOs; educating, sensitising and motivating its members and other CSOs to follow those norms and good practices of governance and management; using the media for highlighting innovative work done by the voluntary sector and issues related to the harassment of activists and organisations for building a good public image of the sector.

These workshops are targeted at the chief functionaries, board members, project functionaries of CSOs, which results in enhanced understanding among them on issues of legitimacy, transparency and accountability, thus leading to the creation of an environment promoting good governance practices among the CSOs, which will ensure effective delivery of results by them and at the same time leading to high motivation levels among the staff. Replication of learning during the workshop by the participants in their workplaces as envisaged would lead to the promotion of good governance and practices in hundreds of organisations.

In 2008-2009 VANI organised four regional workshops in association with its members in different regions. A brief chronological description of the workshops held in 2008-2009 is given below.

S.No.	State	City	Dates	In Association with
1.	Delhi	Delhi	27th & 28th June 2008	----
2.	Meghalaya	Shillong	24th & 25th September 2008	----
3.	Orissa	Bhubhaneswar	3rd & 4th December 2008	PREM
4.	Karnataka	Mysore	17th & 18th March 2009	MYKAPS

Workshop on Accountability for CSOs; New Delhi

VANI in association with One World Trust, UK organised a workshop on accountability for CSOs on 25th November, 2008 in New Delhi. The objective of this workshop was to identify common principles of accountability for CSOs in India and facilitate the sharing of lessons and good practices from UK on how to implement these principles within organisations. The workshop proceedings were used for the development of a toolkit for CSOs in India that will provide support and advice on how to put accountability into practice. The workshop was attended by over 40 participants from 30 organisations.

VANIS' ROLE IN THE INTERNATIONAL ARENA

Convention with Coordination SUD

VANI signed yet another year long convention with Coordination SUD, a French network organisation based in France. VANI is partaking in the implementation of activities planned under this programme, such as the implementation of the International Resource Centre, www.ong-ngo.org, in publishing information, coordinating translations from French to English, in addition to the coordination and setting up of Asian activities shared by VANI, Coordination SUD and other national platforms, CONGAD (Senegal), ABONG (Brazil) and ACCION (Chile) on issues of non-government global diplomacy.

International programmes/workshops organised by VANI on issues of global non-government diplomacy

- a. **Workshop on Capacity Building of Civil Society Organisations:** The workshop was organised by VANI in association with the Sri Lanka United Nations Friendship Organisation (SUNFO), Raajje Foundation and National Peace Council of Sri Lanka (NPC) on 7th and 8th February 2008 in Colombo, Sri Lanka.

Aim of the workshop

The workshop addressed the Government of Sri Lanka's high handedness and disregard for human rights on the pretext of fighting terrorism within the country. It also addressed the fact that there was no unity of action and representation of civil society in the country. The Indian delegation helped the CSOs to develop capacity to negotiate on human rights and advocacy.

- b. **Workshop on Capacity Building of Civil Society Organisations:** The workshop was organised by VANI in association with NOOR and Raajje Foundation on the 10th and 11th February 2008 in Male, Maldives.

Aim of the workshop

The workshop addressed issues regarding the continuing disregard for civil and human rights as well as the failure to implement the democratic reform roadmap in the Maldives and that international pressure was required to push for a democratic setup.

- c. **Asian Meeting of National Platforms of NGOs - Towards a Regional Coalition:** The workshop was organised by VANI in association with Coordination SUD, France on 25th and 26th February 2008 in Bangkok, Thailand. A steering committee for the Asian Coalition was formed during this meeting. The programme for this meeting was led by



five national platforms from India (VANI), Brazil (ABONG), ACCION (Chile), CONGAD (Senegal), and Coordination SUD (France). It mainly relied on one assumption, "every civil society should be given policy space at the regional and international level to speak on its behalf". One way of attaining this goal was by connecting national platforms (coalitions) of NGOs within a specific region of the world. This cooperation allows the participation of national actors, representing the diversity of the NGO movement at the national level, in the regional and international debate.



- d. **Workshop on Capacity Building of Civil Society Organisations in Vietnam, Laos and Cambodia:** This workshop was organised in association with VUSTA on 4th and 5th March, 2008, Hanoi, Vietnam.

Aim of the workshop

The objectives of the workshop were to ascertain the need of institutional and programmatic building of capacity of CSOs in Vietnam, Laos and Cambodia and to develop an understanding of the basis of working jointly to voice the local developmental mandates in the global arena.

- e. **Seminar on Good Governance and Networking for Social Development: The Indian and Philippine Experience:** VANI with CODE NGO, Philippines organised a workshop on 20th and 21st August 2008 in Quezon City, Philippines.

Aim of the seminar

The aim was to gain a mutual understanding of the NGO sector in both countries (India and Philippines), particularly on issues related to networking and good governance; to explore/identify common areas of interest concerning good governance and accountability on which both countries can continue to share and exchange information, experiences and lessons or work together on common projects and to develop an understanding of the basis for working jointly to voice the local developmental mandates in the global arena.

Participation in International Events

- a. **CIVICUS World Assembly:** VANI represented India at the CIVICUS World Assembly held from 17th to 19th June 2008 in Glasgow, Scotland. Participants from National Associations around the world got together to discuss and analyse modes and mechanisms of engagement with all tiers of government. The assembly was an attempt to scope the various forms of relations between governments and national associations and to identify internal capacity needs as well as suggest guidelines and recommendations aimed at improving the terms of engagement between national associations and governments.

- b. **The UN Global Counter-Terrorism Strategy: Raising Awareness and Exploring the Role for Civil Society in Contributing to its Implementation:** VANI participated in the meeting on 21st and 22nd July 2008 in New York, USA.

Aim of the meeting

The meeting aimed at exploring the role that CSOs play in implementing the UN Strategy. Convened by the Centre on Global Counter Terrorism Cooperation and sponsored by the Governments of Sweden and Germany the workshop had representatives from around the world and different parts of the UN system. This meeting was convened under the Chatham House Rules.

- c. **International Peer Learning Event: Building Civil Society Together: Tools, Strategies, and Resources: For Associations of Civil Society Organisations:** VANI participated in 'The International Peer Learning' on 3rd and 5th September 2008 in Washington DC, USA.

Aim of the event

The aim was to discuss issues and challenges regarding CSO effectiveness around the globe. The main issues discussed during the event were strategies for collaboration within the non-profit community; managing relationships and collaborating with the government, business, and multilateral bodies; and collaborating to develop standards of accountability. It was an event that brought together policy experts, practitioners and CSO managers from eight countries around the world (India, Israel, Philippines, England, Cambodia, Australia, China and Zimbabwe).

- d. **International Convention of Civil Society Organisations:** More than 100 national NGO platforms (including two representatives from VANI) representatives of 82 countries participated in the international convention of civil society organisations which was organised by Coordination SUD in Paris, France from 27th to 30th October 2008.

Aim of the convention

The aim was to discuss, debate and let the participants decide on adopting an action plan to facilitate cooperation and solidarity between national associations of NGOs from the five continents and to help CSOs from around the globe come together and work towards the idea of an International Alliance; to define the main lines of institutional reinforcement of NGO National Platforms or regional coalitions; and plan co-operation actions. On this occasion, a Forum of National NGO Platform was created, which aims at facilitating cooperation between national platforms and regional coalitions of NGOs at the regional, inter-regional and international levels through common advocacy and capacity building actions.



ORGANIZATIONAL AND ENVIRONMENTAL CHANGES

The key organisational change was a complete programme year by VANI and the environmental change was a change in the Income Tax Act on 'charitable purposes' and the onset of the global financial meltdown. The organisational impact was a different way of working towards objectives, working on enhancing the abilities of the Secretariat to do more within the resources and time available by smoothening operations and creating synergies.

The environmental change in the definition of 'charitable purposes' and the FCR Bill 2006 could result in plans being changed as more efforts would need to be deployed for this priority. The global financial meltdown on one hand has created a need for more interventions by the voluntary sector while on the other has squeezed its resources and thereby its ability to address the needs. VANI could be required to address this as well in the coming year.

Key Result Areas

- ✦ Sensitised policy makers, media, private sector and voluntary sector on the need for operationalisation of the National Policy on the Voluntary Sector.
- ✦ Drafted committees formed by the state voluntary sector in 13 states for the formation of a State Policy.
- ✦ Developed capacity for state networking and perspectives on local, national and global issues.
- ✦ Greater awareness about the role, importance, growth and nurturing of the voluntary sector.
- ✦ Added to the positives of the voluntary sector through advocacy and media initiatives.
- ✦ Successful regional workshops on good governance.
- ✦ Standards and Norms publication introduced.
- ✦ Initiatives on Accountability Toolkit with One World Trust and Accountability Standards with Financial Management Services Foundation (FMSF).
- ✦ Human resource, financial policy was developed / updated.
- ✦ Programme / work plans introduced in VANI.
- ✦ Received financial support from Irish Aid on promoting good governance in CSOs.

INTERNAL GOVERNANCE

Efforts were made to improve the internal governance system through:

- ✦ **Annual Report:** Annual Report for 2007-2008 was published and distributed to various stakeholders.
- ✦ **Annual General Body Meeting (AGBM)** was held on 27th September 2009 in Shillong, Meghalaya. It was attended by a number of VANI members and board members and chaired by Dr. Jacob



Thundiyil. The topics that were put forth for discussion were the approval of minutes of the last General Body Meeting; approval of the Annual Report; approval of the Audited Statement of Accounts; Report of Nomination of Working Committee Members; presentation on Strategic Plan and Review by the consultants. The report of the meeting is available at VANI Secretariat for members.

- ✎ **Budget Monitoring & Website Updation:** Internally, VANI streamlined budget monitoring, website updation, member database and introduced annual work plans with budgets and timelines.
- ✎ **Working Committee:** The identification of new VANI Working Committee Members was done through a Nomination Committee by taking into consideration requisite regional representation, gender balance and capabilities to ensure quality leadership. After the AGBM in September 2009, the working committee met twice on 12th November 2008 and 16th January 2009 to guide the Secretariat on various issues.

GENDER DIVERSITY

The following figures reflect gender diversity in staff members and working committee as on 31st March 2009

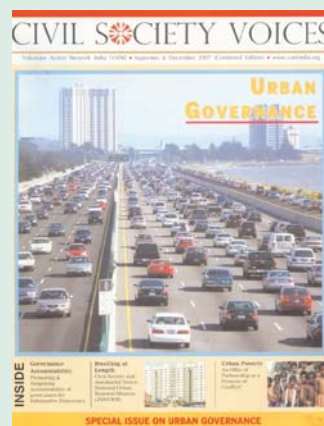
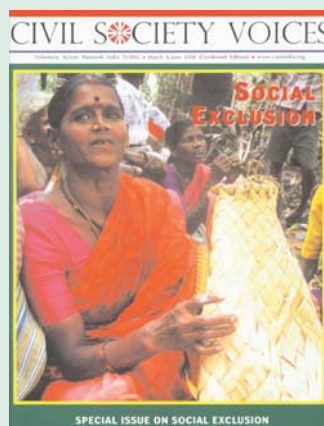
VANI Secretariat Staff Members:	Total 11	Females: 3 (30%)	Males: 8 (70%)
Working Committee Members:	Total 17	Females: 3 (18%)	Males: 14 (82%)

MEMBERSHIP MANAGEMENT

Focus as always was on the increased participation of members through timely and relevant information and capacity building continued in this reporting period. The database was updated with recent information about programmes, activities and organisational capacities of the members. With a view to improve membership services, the activities of VANI during the year are detailed below.

- ✎ **Website updation:** Apart from providing news about various events, which affect voluntary organisations, the website continued to provide details of VANI members and their work profiles.
- ✎ **Digital Library:** The capacity of the digital library was increased in terms of digitised and catalogued publications such as books, reports, magazines and annual reports.
- ✎ **Database:** Databases for information such as funding agencies, media contacts were continuously strengthened internally and updated throughout the year.
- ✎ **Civil Society Voices:** VANI continued promoting governance among CSOs through its quarterly and bilingual (English & Hindi) news magazine Civil Society Voices. The last issue is titled '*Policy Advocacy: Finding Right Answers*'.
- ✎ **Standards and Norms:** Standards and Norms is a resource support on NGO governance, accounting and

regulations. It is a joint initiative of VANI, FMSF and IndianNGOs.com. Standards and Norms aims to provide relevant information and guidance on governance, financial management and legal regulations and is available online at www.vaniindia.org



Membership Status

The membership status over the years is illustrated below in the Table.

VANI Membership Status				
Year	Total no. of Members	Organisations	Networks/Federations	Individuals
1995	152	103	12	37
1996	207	145	13	49
1997	224	155	19	50
1998	233	164	20	49
1999	240	171	22	47
2000	236	172	20	44
2001	248	186	20	42
2002	253	187	21	45
2003	280	218	21	41
2004	286	223	21	42
2005	287	224	21	42
2006	295	230	21	44
2007	292	233	18	41
2008	303	242	19	42
2009*	304	243	19	42
* March 2009 figures				

AUDITOR'S REPORT

Charnalia Bhatia and Gandhi
Chartered Accountants
B-14, Lajpat Nagar-III,
New Delhi - 110 024
Tel # 011-41727755, 41727766, 46569260

The Members
Voluntary Action Network India (VANI)
New Delhi

We have examined the attached Balance Sheet of Voluntary Action Network India (VANI), New Delhi as on 31st March 2009 & the related, Income & Expenditure Account on the said date.

These financial statements are the responsibility of the Voluntary Action Network India's (VANI) management. Our responsibility is to express an opinion on these financial statements based on our audit. We conducted our audit in accordance with generally accepted auditing standards in India. These standards require that we plan and perform the audit to obtain reasonable assurance whether the financial statements are prepared, in all material respects, in accordance with an indentified financial reporting framework and are free of material mis-statements. An audit includes, examining on test basis, evidence supporting the amounts and disclosures in the financial statements. An audit also includes assessing the accounting principles used and significant estimates made by management, as well as evaluating the overall financial statements. We believe that our audit provides a reasonable basis for our opinion.

On the basis of the information and explanation given to us, we are of the opinion that:

(a) The Balance Sheet gives a true and fair view of the state of affairs of Voluntary Action Network India (VANI), as on 31st March 2009; and

(b) The Income & Expenditure Account gives a true and fair view of the results of operation of Voluntary Action Network India (VANI) for the year ended on the date stated above.

The prescribed particulars are annexed hereto.

For CHARNALIA BHATIA AND GANDHI
Chartered Accounts
Sd/-
(Arund Bhatia) Partner

Dated: 30th June 2009

TREASURER'S REPORT

Enclosed herewith please find Treasurer's Report with the final audited statement of accounts for the financial year 2008-09. I submit these to you for your approval as I find them satisfactory. I also want to bring to your notice the following:

1. The financial accounts were prepared according to the standard accounting practices and statutory requirements prevailing in India and as applicable to NGOs.
2. Existing Financial Management systems are being continuously monitored by Internal Auditor M/s S. Sahoo & Co.
3. The periodic reports prepared by the Accounts and Finance Department are monitored by the Chief Executive Officer and Finance Committee set up by the Working Committee.
4. The investments of the Corpus and other funds are being made in such instruments as provided under section 11(5) of the Income Tax Act, 1961.
5. A periodic physical verification of all the publications and infrastructure are being undertaken by the Internal Auditor.

I wish to thank all VANI Members of the Working Committee, Chief Executive Officer and the Staff of the Accounts Section of VANI for assisting me in discharging my responsibility as a Treasurer. I also want to thank our donors Ford Foundation, Coordination Sud, One World Trust, ICCO, Irish Aid and all those members and sympathizers, who have contributed financially towards achieving the stated objectives of VANI.

Jayant Kumar
Treasurer

Place: New Delhi

Dated: 30th June 2009

BALANCE SHEET

As on March 31. 2009

	2008-09	Amount in Rs. 2007-2008
SOURCES OF FUNDS		
Capital Fund and Reserves	4,306,258	6,731,143
Restricted Funds	9,537,813	9,537,813
Total	13,844,071	16,268,956
	=====	=====
APPLICATIONS OF FUNDS		
Fixed Assets	2,126,010	2,289,039
Investments	10,005,831	11,126,646
Current Assets, Loans and Advances	2,042,560	3,380,493
Less: Current Liabilities	330,330	527,222
Total	13,844,071	16,268,956
	=====	=====

As per our Report of even date
For **Charnalia Bhatia & Gandhi**
Chartered Accounts

List of VANI Annual General Body Meetings Held

Year of AGBM	Host Organisation	Place	State
1988 Founding Meeting	CINI	Calcutta	West Bengal
1989 First	VANI Secretariat	New Delhi	Delhi
1990 Second	CINI	Calcutta	West Bengal
1991 Third	Gram Vikas	Berhampur	Orissa
1992 Fourth	TDFF	Trivandrum	Kerala
1993 Fifth	GNK	Gaziabad	Uttar Pradesh
1994 Sixth	SEARCH	Bangalore	Karnataka
1995 Seventh	VAN-Bihar	Patna	Bihar
1996 Eighth	DCNC-Trust	Jaipur	Rajasthan
1997 Ninth	UPVAN	Lucknow	Uttar Pradesh
1998 Tenth	VANI Secretariat	New Delhi	Delhi
1999 Eleventh	COVA	Secunderabad	Andhra Pradesh
2000 Twelfth	AFARM, RSCD, NCAS	Pune	Maharashtra
2001 Thirteenth	CYSD	Bhubaneswar	Orissa
2002 Fourteenth	Members, Uttaranchal	Dehradun	Uttaranchal
2003 Fifteenth	SEARCH	Bangalore	Karnataka
2004 Sixteenth	SAMARTHAN	Bhopal	Madhya Pradesh
2005 Seventeenth & Eighteenth	VANI Secretariat	New Delhi	Delhi
2007 Nineteenth	PRIA, Kolkata	Kolkata	West Bengal
2008 Twentieth	CASA, Mass Education	Shilong	Meghalaya

Working Committee Members (As on March 31, 2009)

CHAIRPERSON

Dr. Rajesh Tandon	President	PRIA	New Delhi
-------------------	-----------	------	-----------

TREASURER

Mr. Jayant Kumar	Head of the Programmes	CASA	New Delhi
------------------	------------------------	------	-----------

CHIEF EXECUTIVE OFFICER

Mr. Paresh Tewary	Chief Executive Officer	VANI	New Delhi
-------------------	-------------------------	------	-----------

WORKING COMMITTEE MEMBERS

Mr. Ajay S. Mehta	Executive Director	NFI	New Delhi
-------------------	--------------------	-----	-----------

Fr. Alphons Ekka	Director	XISS	Jharkhand
------------------	----------	------	-----------

Mr. Amitabh Behar	Executive Director	NCAS	Maharashtra
-------------------	--------------------	------	-------------

Ms Anju Talukdar	Advocate	Shishu Sarothi	Assam
------------------	----------	----------------	-------

Mr. Arun Chandan	Founder President	ERA	Himachal Pradesh
------------------	-------------------	-----	------------------

Mr. Ashok Singh	Director	SSK	Uttar Pradesh
-----------------	----------	-----	---------------

Mr. Awadhesh Kumar	President	MADHYAVAN	Madhya Pradesh
--------------------	-----------	-----------	----------------

Mr. Binoy Acharya	Director	UNNATI	Gujarat
-------------------	----------	--------	---------

Ms. Gurinder Kaur	Social Activist	–	New Delhi
-------------------	-----------------	---	-----------

Mrs. Harvinder Bedi	Managing Trustee	DST	Maharashtra
---------------------	------------------	-----	-------------

Mr. Jacob Thundyil	President	PREM	Orissa
--------------------	-----------	------	--------

Mr. Sukumar Singh	Secretary	Mass Education	West Bengal
-------------------	-----------	----------------	-------------

Dr. T. Karunakaran	Director	MGIRI	Maharashtra
--------------------	----------	-------	-------------

Mr. Y. V. Malla Reddy	Director	Accion Fraterna	Andhra Pradesh
-----------------------	----------	-----------------	----------------

VANI Secretariat Staff (As on March 31, 2009)

NAME OF THE EMPLOYEES	DESIGNATION
Mr. Paresh Tewary	Chief Executive Officer
Ms. Sakina Baker	Manager Advocacy
Mr. Amarendra Kumar	Programme Manager Information Technology
Mr. Manish Kumar	Programme Manager Networking
Ms. Namrata V. Malhotra	Programme Officer
Mr. Rakesh Kumar Singh	Programme Manager R & D
Ms. Kavita Rakheja	Secretary to CEO
Mr. Anil Pandey	Accounts Officer
Mr. Raj Kumar Sharma	Graphic Designer
Mr. Ram Lal Mehra	Support Staff
Mr. Sanjay K. Walia	Office Boy

List of VANI Publications

Communal Harmony

1. Sampradayakta Sarthak Hastakshep Ke Zarurat (Hindi)
2. Unke Sawal Hamare Javab, By Purushottam Agarwal (Hindi)
3. Leaflets on communalism: (English and Hindi)
 - a) Countering communal prejudices
 - b) Cultural contribution of Muslims
 - c) Heritage of Mughal respect
 - d) History's message against communalism
 - e) Medieval wars were not fought on Religious Lines
 - f) Message of great persons and religious texts
 - g) Our history does not teach revenge
 - h) Shivaji had respect for Islam
 - i) When Muslim rulers protected Hindu temples





Economic Policy








1. GATT, WTO and the Developing Countries (Hindi and English)
2. Proposals for National Union Budget for 1993-94: An Alternative to the Fund Bank Dictated Union Budget
3. Response to Structural Adjustment and Recolonisation: The Role of Voluntary Action (English and Hindi)
4. Structural Adjustment Programme - An Annotated Bibliography (English)

Panchayati Raj

1. Local Self Governance: The Role of Voluntary Organisations (English and Hindi)
2. Nagarpalika (74th Amendment) Act, 1992: The Role of Voluntary Organisations, (English and Hindi)
3. State Panchayat Acts: A Critical Review (Hindi and English)

Social Development

1. Summary of Declaration and Programme of Action of UN World Summit for Social Development
2. World Summit for Social Development- Report of the National Consultation 1995 (English)
3. State Reports on Social Development
 -  Assam Report
 -  Bihar Report
 -  Gujarat Report
 -  Haryana Report
 -  Karnataka Report
 -  Kerala Report

-  Maharashtra Report
-  Madhya Pradesh Report
-  Orissa Report
-  Tamil Nadu Report
-  Uttar Pradesh Report
-  West Bengal Report
-  Compilation of the above reports is also available

4. Poverty and Development - A Dossier
5. Community Based Disaster Management
6. Food & Nutrition Security: "Food for All" (Hindi & English)
7. The Right to Know: A Voter's Guide (Hindi & English)
8. Society, Politics and the Voluntary Sector (English)

Law and Rules

1. Report of the Task Forces: To review and simplify Acts, Rules, Procedures affecting Voluntary Organisations (Hindi and English)
2. Laws, Rules and Regulations for the Voluntary Sector- Report of the South Asian Conference (English)
3. Action Plan to bring about a collaborative relationship between Voluntary Organisations and Government (Hindi and English)
4. FCR Bill 2006 (Marathi)

Promoting Voluntarism

1. Youth & Voluntarism (Hindi and English)
2. Into the Media World: An Introduction to Media Relations for Voluntary Activists (English & Hindi)
3. Voluntary Development Organisations: The Guiding Principles (English & Hindi)
4. Non-Governmental Organisations: Guidelines for Good Policy and Practice (Hindi and English)
5. India's Living Legends Savants of Voluntary Action (English)
6. Voluntary Organisations Responsible Partners in Nation Building (English)
7. Social Action: An Indian Panorama (English)
8. Voluntarism and Politics (English & Hindi)

General Issues Concerning the Voluntary Sector

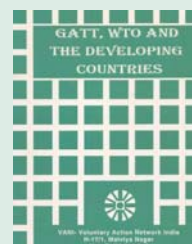
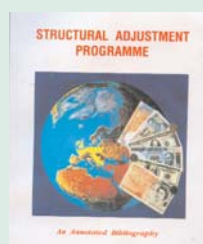
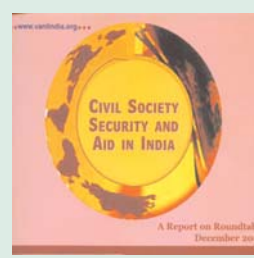
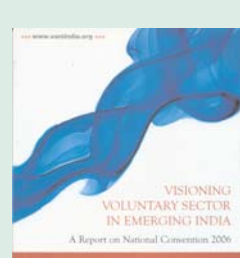
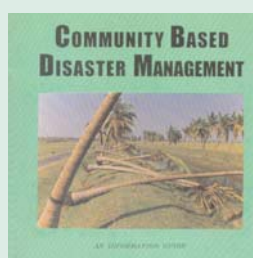
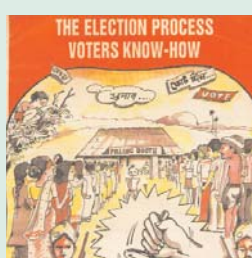
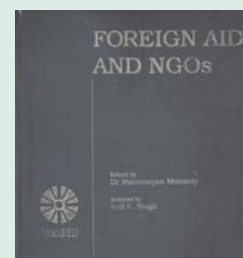
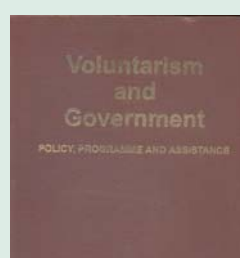
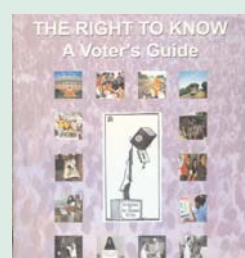
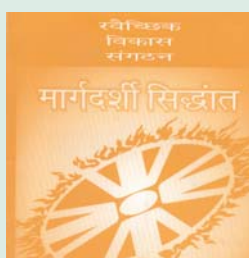
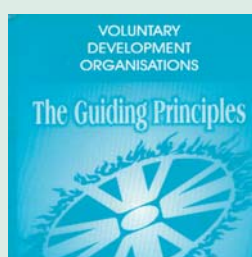
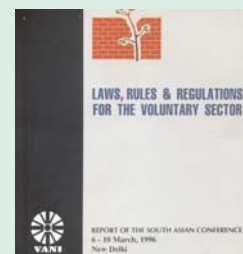
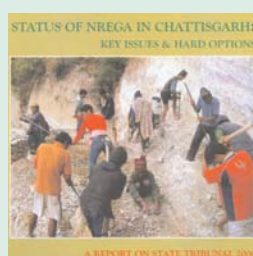
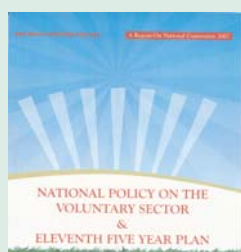
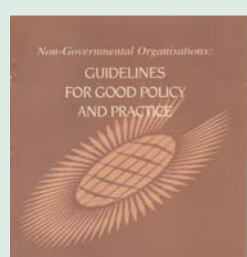
1. The Election Process-Voters Know-How (Hindi and English)
2. VANI-Bihar Ki Sthapana-Report of the Seminar organised by VANI, (Hindi)
3. Foreign Aid and NGOs: Edited by Dr. Manoranjan Mohanty and Anil K. Singh (English)
4. Voluntarism and Government: Policy, Programme and Assistance Edited by Dr. Manoranjan Mohanty and Anil K. Singh (English)
5. Report of Workshop on Good Governance in Civil Society Organisations, Guwahati (English)
6. Report of Workshop on Good Governance in Civil Society Organisations, Kolkatta (English)
7. Report of the Asian Meet of National NGO Platforms Prior to the WTO Ministerial Meeting in Hong

Kong

8. Visioning Voluntary Sector in Emerging India: A Report on National Convention 2006 (English & Hindi)
9. Status of NREGA in Chattisgarh: Key Issues and Hard Options, A Report on State Tribunal 2006 (English & Hindi)
10. Civil Society Security and Aid in India: A Report on Roundtable December 2006 (English & Hindi)
11. National Policy on the Voluntary and Eleventh Five Year Plan: A Report on National Convention 2007

Regular Publications

1. Civil Society Voices (Hindi and English) - Quarterly Newsmagazine
2. Standards and Norms (English) - Resource support on NGO governance, accounting and regulations



Note: If you need a copy of any of the above publications, kindly get in touch with Voluntary Action Network India.

List of VANI Member's and Network Partners

(As on 31st March 2009)

ANDHRA PRADESH

Network Members

Confederation of Voluntary Association
Hyderabad

Organisational Members

Rural Institute for Social Education
Tirupati

Chittoor Rural Development Society
Tirupati

Relief Organisation for Handicapped
Anantapur

Centre for World Solidarity
Secunderabad

Centre for People's Forestry
Secunderabad

ARTIC- Appropriate Reconstruction
Training and Information Centre
S.M. Puram

Vasavi Education Society
Prakasam

Centre for Environment Concerns
Hyderabad

Centre for Rural Studies and Development
Anantpur

Accion Fraterna
Anantapur

Social Action for Integrated Development
Mahabubnagar

Social Action for Social Development
Mahabubnagar

Individual Members

Dr. P. Narayan Rao
Hyderabad

Mr. P. Rajagopal
Hyderabad

Mr. P.V. Satheesh
Hyderabad

ARUNACHAL PRADESH

Organisational Members

Future Generations Arunachal
Itanagar

ASSAM

Organisational Members

Centre for Rural Development
Guwahati

Individual Members

Ms. Anju Talukdar
Guwahati

Ms. Joshomayee Devi
Guwahati

BIHAR

Network Members

Bihar Voluntary Health Association
Patna

Saran Voluntary Action Network
Siwan

Organisational Members

Nandani Mahila Samaj Kalyan Sansthan
Purnea

GPSVS-Ghoghardiha Prakand Swarajya
Vikas Sangh
Madhubani

CENCORD-Centre for Communication
Resources Development
Patna

Mathura Krishna Foundation for Economic
& Social Opportunity and Human
Resource Development (MAKER)
Muzaffarpur

Lok Prabhat
Nawada

Nav Jagriti
Saran

Gramin Seva
Madhubani

Ayodhya Lal Kalyan Niketan
Gopalganj

Chandrika Samajik Uthan Evam Gramin
Vikas Sansthan
Aurangabad

Asian Development Research Institute
Patna

Indian Institute of Rural Development
Nawadah

Institute of Homoeo Care and Research
Bhojpur

Mahila Development Centre
Muzzaffarpur

Individual Members

Ms. Indu Sinha, Secretary
Patna

Prof. Shailendra Kumar Srivastava
Muzaffarpur

CHHATTISGARH

Organisational Members

Mahila Shiksha Kalyan Evam Prashikshan
Parishad
Bilashipur

Gyanodaya Association
Surguja

ABHIVYAKTI
Raipur

Srijan Kendra
Champa

Surguja Gramin Vikas Sansthan
Chhattisgarh

Sankalp Sanskritik Samiti
Raipur

Prerak Samiti
Raipur

Dr. Ram Manohar Lohiya Seva Ashram
Surguja

Akshara Gramoththan Samiti
Surguja

National Leprosy Organisation
Durg

DELHI

Network Members

Centre for Science and Environment
New Delhi

William Carey Study and Research Centre
New Delhi

Organisational Members

Nirantar
New Delhi

Christian Institute for the Study of Religion and Society
New Delhi

Society for Participatory Research in Asia
New Delhi

Guild of Service
New Delhi

People's Institute for Development and Training
New Delhi

National Spiritual Assembly of the Baha's of India
New Delhi

Commonwealth Human Rights Initiative
New Delhi

DEEPALAYA
New Delhi

Development Alternatives
New Delhi

National Foundation For India
New Delhi

Indian Society of Agribusiness Professionals
New Delhi

Church's Auxiliary for Social Action
New Delhi

PRAYAS
New Delhi

Christian Medical Association of India
New Delhi

All India Association for Micro Enterprises Development (AIAMED)
New Delhi

Unniti Foundation
New Delhi

Social Legal Information Centre
New Delhi

Evangelical Fellowship of India Commission on Relief (EFICOR)
New Delhi

Individual Members

Ms. Gurinder Kaur
New Delhi

Mr Jogender Sharma
New Delhi

GUJARAT

Network Members

Gujarat Rajya Gram Vikas Sangh
Ahmedabad

Janpath
Ahmedabad

Self Employed Women's Association
Ahmedabad

Organisational Members

Ahmedabad Study Action Group
Ahmedabad

Jan Vikas
Ahmedabad

Mahiti Rural Development Centre
Ahmedabad

Sanchetana
Ahmedabad

St. Xaviers Social Service Society
Ahmedabad

UNNATI - Organisation for Development Education
Ahmedabad

ARPAN
Sabarkantha

Manav Kalyan Trust
Sabarkantha

Behavioural Science Centre
Ahmedabad

DISHA - Developing Initiatives for Social and Human Action
Ahmedabad

Individual Members

Mr. Nandlal V. Doshi
Sabarkantha

Mr. Sooryakant Parikh
Ahmedabad

Mr. Pushpa B. Sharma
Ahmedabad

HARYANA

Organisational Members

Society for Education & Welfare Activities
Mahendragarh

Haryana Nav Yuvak Kala Sangam
Rohtak

HIMACHAL PRADESH

Organisational Members

Society for Environment and Rural Awakening
Kangra

RUCHI-Rural Centre for Human Interests
Solan

Rural Technology & Development Centre
Kangra

New Himalayan Organisation for People's Education (HOPE)
Kangra

JAMMU & KASHMIR

Network Members

J & K Confederation of Voluntary Social & Charitable Organisation
Jammu

The NGOs Coordination Federation J & K
Srinagar

Organisational Members

Islamic Relief and Research Trust of Kashmir
Srinagar

S. R. Institute of Development
Srinagar

J & K State Welfare Institute
Srinagar

Social Reforms and Charitable Organisation (SRCO)
Jammu

J & K Habbakhaton Foundation
Srinagar

People's Welfare Forum Srinagar
Srinagar

Zabarwan Women's Welfare and Child Care Development Organisation
Srinagar

Kashmir Rural Welfare Association
Srinagar

J & K Yateem Trust Srinagar
Srinagar

Individual Members

Mr. Nazir Ahmad Motta
Srinagar

JHARKHAND

Network Members

Association of Grass-root Group
Jamshedpur

Organisational Members

Santhal Pargana Antyodaya Ashram
Deoghar

XISS-Xavier Institute of Social Service
Ranchi

SRI-Society for Rural Industrialisation
Ranchi

Jai Vasundhara
Deoghar

Free Legal Aid Committee
Jamshedpur

Nav Bharat Jagriti Kendra
Hazaribag

Shramajivi Unnayan
East Singhbhum

Badlao Foundation
Jamtara

Phooleen Mahila Chetna Vikash Kendra
Deogarh

Agrarian Assistance Association (AAA)
Dumka

NEEDS-Network for Enterprise & Development Support
Deoghar

Tribal Humanity Development Activity (TUDA)
Ranchi

Markaz-E-Adab-O-Science, Ranchi
Ranchi

LJK- Lok Jagriti Kendra
Deoghar

KARNATAKA

Organisational Members

SEARCH
Bangalore

Nagarika Seva Trust
Kannada

MYRADA
Bangalore

Vivekananda Girijana Kalyan Kendra
Chamrajnagar

Individual Members

Mr. M.K. Narasimha Rao
Bangalore

KERALA

Organisational Members

Forum for Rural Environment and Economic Development (FREED),
Alallizha

International Centre for Study and Development (ICSD)
Kollam

Dalit Women's Society
Kottayam

SAHAYI - Centre for Collective Learning and Action
Trivandrum

TDFF-Trivandrum District Fishermen Federation
Trivandrum

The Dale View
Trivandrum

Individual Members

Mr. Kookanam Raheman
Kasaragod

Mr. Thomas Mathew
Thiruvalla

MADHYA PRADESH

Organisational Members

Gram Sudhar Samiti
Sidhi

Xavier Institute of Development Action & Studies
Jabalpur

Vikas Anusandhan Avam Shekshnik Pragati Sansthan
Indore

Srijan Lokhit Samiti
Sidhi

Society for Motivation Training and Action
Satna

Gramodaya Kendra
Balaghat

SAMARTHAN - Centre for Development Support
Bhopal

Deep Jyoti Samajik Sakshnik Utthan Samiti
Seoni Distt

Bal Mahila Vikas Samiti
Gwalior

Individual Members

Mr. P.V. Rajagopal
Bhopal

Mr. Rakesh Mittal
Indore

Dr. V.P. Chaturvedi
Jabalpur

MAHARASHTRA

Network Members

RSCD-Resource & Support Centre for Development
Navi Mumbai

Action for Agricultural Renewal in Maharashtra
Pune

National Centre for Advocacy Studies
Pune

Organisational Members

CEHAT
Mumbai

Youth for Unity and Voluntary Action
Nagpur

**Society for Education, Rupcon Division
Action & Research in Community Health**
Gadchiroli

**Centre for Youth Developments &
Activities**
Pune

Chetna Vikas
Wardha

**Society for Promotion of Area Resource
Centres**
Mumbai

Rural Communes
Mumbai

Development Support Team (DST)
Pune

Indian Institute of Youth Welfare
Nagpur

**National Rural Research and Development
Association**
Thane

Rugna Seva Prakalp
Sangli

Rural Development Centre
Beed

People's Institute of Rural Development
Latur

Comprehensive Rural Health Project
Ahmednagar

JANARTH
Aurangabad

Disha Kendra
New Panvel

Individual Members

Mr. Adolf Tragler
Mumbai

Mr. Datta Savale
Solapur

Prof. Meenakshi J. Apte
Poona

MANIPUR

Organisational Members

**IRDEO-Integrated Rural Development and
Educational Organisation**
Thoubal

Green Foundation (GF)
Imphal

Rural Service Agency (RUSA)
Imphal

Manipur Women Coordinating Council
Imphal

Service & Education for Welfare Action
Imphal

NAGALAND

Organisational Members

Vivoto Society
Kohima

ORISSA

Organisational Members

Samajik Seva Sadan
Dhenkanal

Gram Vikas
Ganjam

**LIPICA-Lower Income Peoples
Involvement for Community Action**
Ganjam

**KMDS-Kimidi Multi-Sectoral Development
Society**
Gajapati

Centre for Community Development
Gajapati

Pollishree Voluntary Organisation
Ganjam

South Orissa Voluntary Action
Koraput

**Youth Council for Development
Alternatives (YCDA)**
Boudh

Youth Service Centre
Angul

Sradhanjali Charitable Trust
Bhubaneswar

**HIRDA-Health and Integrated Rural
Development Agency**
Koraput

Social Welfare Agency & Training Institute
Kandhamal

**Voluntary Action for the Rural
Reconstruction**
Dhenkanal

People's Council for Social Welfare
Bhubaneswar

JAGRUTI
Kandhamal

VIKASH
Bhubaneswar

May I Help You
Balasore

Centre for Youth & Social Development
Bhubaneswar

Institute for Socio Economic Development
Bhubaneswar

Natya Chetana
Bhubaneswar

**NYSASDRI-National Youth Service Action
& Social Development Research Institute**
Bhubaneswar

Orissa Social Service Institute
Cuttack

Sambandh
Bhubaneswar

MASS-Manav Adhikar Seva Samitee
Sambalpur

CORE-Cooperation for Rural Excellence
Cuttack

Utkal Sevak Samaj
Cuttack

**PIPAR-People's Institute for Participatory
Action Research**
Dehnkanal

LOKSHAKTI
Balasore

PREM-People's Rural Education Movement
Ganjam

VISWAS - Swami Vivekananda Institute of Social Works & Allied Service
Nuapada

Viswa Yuva Kendra
Angul

RCDC-Regional Centre for Development Cooperation
Bhubaneswar

Individual Members

Mr. Albert Joseph
Bhubaneswar

Dr. Anup Kumar Dash
Bhubaneswar

Mr. Girish Chandra Rath
Rourkela

Mr. Rabindra Nath Sabat
Rourkela

OTHERS

Individual Members

Mr. Anupam Bhatia
Bangkok

PUNJAB

Individual Members

Mr. Jai Singh
Jalandhar

RAJASTHAN

Network Members

Development Coordination Network Committee Trust
Jaipur

Organisational Members

Vishakha Group for Women's Education and Research
Jaipur

Society for Sustainable Development
Karauli

Seva Mandir
Udaipur

Astha Sansthan
Udaipur

Upkar Sansthan Rupookavas
Alwar

Rajasthan Mahila Kalyan Mandal
Ajmer

Urmul Rural Health Research and Development Trust
Bikaner

Tarun Bharat Sangh
Alwar

Gramin Vikas Vigyan Samiti (GRAVIS)
Jodhpur

Gramin Vikas Evam Paryavaran Sanstha
Dausa

Gram Chetna Kendra
Jaipur

Samajik Arthik Vikas Samiti
Jaipur

CECOEDECON Agro Action Development Centre,
Jaipur

EK vishva vidhyalaya
Jaipur

Individual Members

Mr. K. T. Mathews
Jodhpur

TAMIL NADU

Network Members

SIPA - Federation of South India Producer Associations
Chennai

Asian Youth Centre
Chennai

Organisational Members

Gandhigram Rural Institute - Deemed University
Gandhigram

VIDIYAL
Theni

NEW LIFE
Trichirappall

TRUPA-Thirupputur Rural Uplift Project Association
Sivagangai

Association for Development of Repatrates & Rural Poor (AFDORP)
Trichy

CRUSADE-Centre for Rural Systems and Development
Tiruvallur

IRDT-Intergrated Rural Development Trust
Dharmapuri

Seva Nilayam Society
Theni

RDO-Rural Development Organisation
The Nilgiris

Tamil Nadu Tribal Development Society
Tiruvannamalai

SHEPHERD-Self Help Promotion for Health and Rural Development
Trichy

Native Medicare Charitable Trust
Coimbatore

EKTA
Madurai

Action for Community Organisation Rehabilitation and Development
Nilgiris

SIRPI
Madhurai

RIDO-Rural Intergrated Development Organisation
Dharmapuri

Association for the Rural Poor
Chennai

PREPARE
Chennai

Crescent Trust
Pudukottai

Gandhi Gram Trust
Dindigul Anna

DHVANI
Dharmapuri

Individual Members

Dr. G.G. Gangadharan
Coimbatore

Fr. J. Antonym Paulsamy
Theni

Mr. John Dalton
Theni

Mr. K. Shivakumar
Anna

Mr. T. S. Sankaran
Chennai

UTTAR PRADESH

Network Members

Shathi U.P.
Faizabad

Uttar Pradesh Voluntary Action Network
Lucknow

Organisational Members

Disha Social Organisation
Saharanpur

Rashtriya Vikas Sansthan
Lucknow

Nirmal Jyoti Swamsevi Samiti
Balua

Gram Unmesh Sansthan
Banda

Social Welfare Organisation
Bulandshahar

**Social Reconstruction Through Awareness
and Manpower (SRAM)**
Muzaffar Nagar

Sahbhagi Gramin Vikas Samiti
Mirzapur

**Akhil Bhartiya Rachnatmak Karya
Sansthan**
Lucknow

Gramin Punarnirman Sansthan
Azamgarh

SAHAYOG
Lucknow

Laxmi Shisuma Kendra
Fatehpur

Shree Ram Mohan Sewa Asharam
Moradabad

**Purvanchal Rural Development & Training
Institute**
Ghazipur

Indian Institute of Rural Technology
Ambedkar Nagar

Mahila Jagriti Mandal
Banda

Akhil Bhartiya Samaj Sewa Sansthan
Chitrakoot

Janpad Vikas Evam Samaj Kalyan Samiti
Mau

Peoples Action for National Intergration
Faizabad

Gram Niyozen Ashram
Aligarh

Vikas Sansthan
Firozabad

Poorwanchal Manav Kalyan Sansthan
Maharajganj

Nari Vikas Seva Samiti
Padrauna

Janjati Vikas Samiti
Sonebhadra

Gramodaya Sansthan
Kanpur

Sahbhagi Shikshan Kendra
Lucknow

Individual Members

Mr. Anil K. Singh
Lucknow

Mr. Gir Dhari Lal
Aligarh

Mr. Hari Ram
Allahabad

Ms. Mamta Jain
Jhansi

Mr. Mukat Singh
Moradabad

UTTARAKHAND

Organisational Members

Uttarakhand Jan Jagriti Sansthan
Tehri Garhwal

Rural Litigation & Entitlement Kendra
Dehradun

**Himalayan Study Circle for Environment
Child Education, Health & Research,**
Pithoragarh

Mount Valley Development Association
Tehri Garhwal

Kailash Gramya Vikas Sansthan (K.G.V.S)
Garhwal

**Indian Institute of Community
Development**
Dehradun

HARC-Himalayan Action Research Centre
Dehradun

Individual Members

Mr. N. K. Paliwal
Haridwar

WEST BENGAL

Organisational Members

Saririk Pratibandhi Unnayan Samiti
Durgapur

Nari Adhikar Raksha Samannaya Samity
Kolkatta

DRCS-Development Research
Kolkatta

Sir Syed Group of Schools
Kolkata

SAHAY
Kolkata

Council for Rural Welfare
Midnapore

Mass Education
Kolkata

Sonsthala Milan Sangha
Howrah

CINI-Child In Need Institute
Kolkata

Individual Members

Ms. Diti Mookherjee
Kolkata - 700 033

Mr. Samares Ray
24-Parganas (South)



वॉलेंटरी एक्शन नेटवर्क इंडिया

अपनी स्थापना के बीस वर्षों के बाद भी वाणी बेशक उन कुछ राष्ट्रीय मंचों में से एक है, जो कि स्वैच्छिक क्षेत्र के लिए प्रमोटर, रक्षक और सामूहिक आवाज के रूप में कार्य करते हैं - यह भूमिका आज और भी महत्वपूर्ण बन गई है। बाहरी रूप से, स्वैच्छिक क्षेत्र द्वारा सामाजिक परिवर्तन लाने का संदर्भ ही बदल गया है, जो कि वैश्वीकरण और सूचना प्रौद्योगिकी (आईटी) की क्रांति की वजह से हुआ है। एक स्तर पर, लोकतंत्रीकरण हर जगह फैल गया है, सरकार ने सूचना पर से अपना नियंत्रण और जनता को प्रभावित करने की क्षमता को खो दिया है। दूसरे स्तर पर, मानव सुरक्षा के लिए खतरा कई रूपों में खड़ा हो गया है और लोगों के लिए लोकतांत्रिक जगह, उनके संगठनों और आंदोलनों के लिए बुनियादी अधिकारों की मांग का दायरा छोटा होने लगा है। निजी क्षेत्र इस चरण में अत्यधिक प्रभावी हो गया है। जैसे-जैसे राज्य अपना रूप बदल रहे हैं, राज्यों की वो संरचना जिसमें पहले नागरिक समाज की मांगे रखी जाती थीं, बदल गया है या बदल रहा है। आंतरिक रूप से, स्वैच्छिक क्षेत्र को कार्य के लिए और आगे आने वाली चुनौतियों का सामना करने के लिए नए और विभिन्न तरीकों पर पुनः विचार करने की आवश्यकता है। आश्चर्य नहीं कि “वाणी के विचार” को हर जगह काफी मजबूत समर्थन मिल रहा।

वाणी की बीसवीं सालगिरह

ok.kh v/; {k dh dye l s

vl eFkZ cukus okyk ekgkSy



वाणी जब अपने 21वें वर्ष में प्रवेश कर रहा है, तो लगता है जैसे भारत में स्वैच्छिक क्षेत्र के लिए नीतिगत व कानूनी माहौल और भी 'असमर्थ बनाने वाला' होता जा रहा है। जब वाणी एफसीआरए को और कठोर बनाए जाने के मुद्दे को संबोधित कर रहा था, तभी पिछले वर्ष आयकर अधिनियम में और संशोधन हुए। अधिनियम की धारा 2 (15) के तहत 'चैरिटी प्रयोजनों' को फिर से परिभाषित किया गया और कुछ प्रयोजनों के मुकाबले अन्यो को अधिक सुविधाएं/ विशेषाधिकार दिए गए। इस के तहत अगर निजी कॉलेज और विश्वविद्यालय, हस्पताल या क्लीनिक गैर-लाभार्थी ईकाइयों के रूप में पंजीकृत हैं, तो भले ही उनकी व्यावसायिक आय की प्रकृति जो हो भी, वे तब तक कर छूट पाते रहेंगे जब तक उस आय को चैरिटी प्रयोजनों के लिए इस्तेमाल किया जाता है। लेकिन मानवाधिकारों, अभिशासन, जवाबदेही और लिंग न्याय जैसे मुद्दों पर काम करने वाले हजारों स्वैच्छिक संगठन अपनी किसी भी अर्जित आय पर कर छूट खो बैठेंगे। कितना बड़ा भेदभाव है!

वाणी जब पिछले साल नीति निर्माताओं को इस तरह के असमर्थ बनाने वाले प्रावधानों पर 'शिक्षित कर रहा' था और इन्हें 'संशोधित किए जाने' के लिए अभियान चला रहा था, प्रत्यक्ष कर संहिता का नया प्रारूप आ गया। 12 अगस्त, 2009 को घोषित इस संहिता ने बुनियादी रूप से गैर-लाभार्थी की अवधारणा को ही समाप्त कर दिया। अब अगर किसी स्वैच्छिक संगठन के पास 31 मार्च को कोई खर्च न की गई राशि बची रहती है, तो उस पर 15 प्रतिशत की दर से कर लगेगा।

वाणी अब इन प्रस्तावों को संशोधित किए जाने के लिए अभियान चला रहा है।

इस वर्ष में पहले, वाणी ने एक नई रणनीतिक योजना विकसित की थी जिससे आगे देखने और देश में स्वैच्छिक क्षेत्र के साथ संलग्न होने के नए तौर-तरीके प्रस्तावित करने की अपेक्षा की गई थी। हालांकि वाणी लगभग 21 वर्षों से असमर्थ बनाने वाले माहौल को समाप्त करने के लिए 'लड़' रहा है, लेकिन वह एक समर्थ बनाने वाला नीतिगत माहौल बनाने में बहुत सफल नहीं हो पाया है।

आने वाली वार्षिक सामान्य सभा के साथ क्योंकि वाणी के अध्यक्ष के रूप में मेरा कार्यकाल खत्म हो रहा है, मैं इसके भारत में एक स्वतंत्र व स्वायत्त स्वैच्छिक क्षेत्र के लिए एक राजनीतिक स्पेस रचने और उसे विस्तार देने के उनके निरंतर प्रयत्नों के लिए सभी सदस्यों, कार्य समिति के सभी साथी सदस्यों, दानदाताओं और अन्य समर्थकों के प्रति आभार प्रकट करना चाहता हूं।

मुझे उस दिन की प्रतीक्षा रहेगी जब एक समर्थ बनाने वाली नीति और कानूनी वातावरण को आगे बढ़ाने और पोषित करने के वाणी के प्रयासों को मान्यता मिलेगी और उन्हें सलाम किया जाएगा।

फिर से आभार।

राजेश टंडन

अक्टूबर 31, 2009

oklyVjh , D'ku uVodl bfM; k %ok.kh%

'kq#vkr

वाणी की स्थापना स्वैच्छिकतावाद के मिशन को समर्पित कुछ व्यक्तियों के समूह द्वारा की गई थी। उन्हें यकीन था कि स्वैच्छिकतावाद हमारे नए लोकतांत्रिक देश के टिकाऊपन और सुरक्षा की शक्ति का प्रतिनिधित्व करता है और हमारे प्राचीन बहुलतावादी समाज का स्मरण कराता है। उनका विश्वास था कि स्वैच्छिकतावाद हर उस व्यक्ति और समूह के भीतर बसा है जो करोड़ों वंचित लोगों के लिए आशा की एक किरण लाने के लिए संघर्ष कर रहा है। वाणी इस आस्था और विश्वास के कारण 1988 में अस्तित्व में आया। यह भारत में स्वैच्छिकतावाद की रक्षा, समृद्धि और विकास के लिए एक राष्ट्रीय मंच था और एक ईकाई के रूप में इसे स्वैच्छिक क्षेत्र के प्रोत्साहक, संरक्षक तथा उसकी सामूहिक आवाज़ के रूप में काम करना था। 1990 में वाणी सोसाइटी पंजीकरण अधिनियम 1860 के तहत एक पंजीकृत सोसाइटी की श्रेणी में आ गया। आज वाणी 19 नेटवर्क महासंघों, 243 संगठनों और 42 व्यक्तियों का एक नेटवर्क है। देश के 24 राज्यों में फैला हुआ इसका 2500 गैर-सरकारी संगठनों का एक मजबूत आधार है।

mnns ;

एक ep के रूप में

यह स्वैच्छिकतावाद को बढ़ावा देता है और स्वैच्छिक कार्यवाई के लिए स्पेस बनाता है।

एक uVodl के रूप में

यह देश में स्वैच्छिक कार्यवाई की एक सच्ची राष्ट्रीय कार्यसूची बनाने के लिए क्षेत्र के साझे मुद्दों और सरोकारों को एकजुट करने का प्रयास करता है। यह देश में स्वैच्छिक क्षेत्र के विभिन्न प्रयासों और पहलों के बीच संपर्क सूत्रों को भी सहज बनाता है ताकि प्रभाव कई गुणा हो सकें और एक आंगिक तरीके से बदलाव की प्रक्रिया निर्मित तथा जारी रखी जा सके।

एक , l kfl , 'ku के रूप में

वाणी अपने सदस्यों के बीच मूल्य आधारित स्वैच्छिक कार्यवाई और दीर्घकालीन टिकाऊपन पोषित करने की दिशा में काम करता है।

fotu

एक ऐसे समाज का निर्माण करना जिसमें सचेत स्वैच्छिकतावाद के मूल्यों को सामने लाया जाता हो।

fe'ku

राष्ट्र स्तरीय पैरवी, समन्वय और स्वैच्छिकतावाद व स्वैच्छिक कार्यवाई को समर्थन व प्रोत्साहन देने के एक मंच के रूप में काम करना।

ew ;

वाणी निम्न को प्रोत्साहित करता है

- ❧ विकेन्द्रीकरण
- ❧ लोकतंत्र
- ❧ भेदभाव से मुक्ति
- ❧ सूचनाओं तक पहुंच, चिंतन की स्वतंत्रता
- ❧ लिंग समानता
- ❧ धर्मनिरपेक्षतावाद

egRoi w kZ mi yfC/k; ka

- ❧ ढांचागत समायोन कार्यक्रम और एक वैकल्पिक राष्ट्रीय बजट को बढ़ावा देने पर एक बहस की शुरुआत की।
- ❧ सांप्रदायिकतावाद की चुनौती का सामना किया और समुदायों के बीच सद्भाव विकसित किया।
- ❧ पंचायती राज संस्थाओं को संलग्न करने के लिए स्वैच्छिक क्षेत्र को नई रूपरेखा दी।
- ❧ स्वैच्छिक क्षेत्र से संबंधित अधिनियमों, नियमों व नियंत्रणों को सरल बनाने के लिए पैरवी की।
- ❧ स्वैच्छिक क्षेत्र पर राष्ट्रीय नीति विकसित करने में योगदान दिया।
- ❧ स्वैच्छिक संगठनों के क्षमता निर्माण की दिशा में काम किया।
- ❧ स्वैच्छिक संगठनों में पारदर्शिता, जवाबदेही और लोकतंत्र के मुद्दों को उठाया।
- ❧ भूमंडलीय गैर-सरकारी कूटनीतिक पहल में एक सक्रिय भागीदार बना।

<kpk

वाणी के साथी संगठन और आधार क्षेत्र इसकी दिशा और गतिविधियों को निर्धारित करते हैं और इसे नेतृत्व देते हैं। इस तरह गुणवत्ता के स्तर पर चोगदान इसके सदस्यों के लिए एक महत्वपूर्ण कसौटी है। वाणी का ढांचा त्रिस्तरीय है।

I kekU; I Hkk% यह सर्वोच्च संस्था है जिसमें वाणी नेटवर्क/ महासंघों, संगठनों व व्यक्तियों/ कार्यकर्ताओं के सभी सदस्य शामिल होते हैं।

dk; l I fefr% कार्य समिति सभी सदस्यों की ओर से निर्णय लेती है और इसमें सामान्य सभा के निर्वाचित सदस्य शामिल होते हैं। यह दो पदाधिकारियों— अध्यक्ष व कोषाध्यक्ष — का चुनाव भी करती है।

I fpoky; % सचिवालय एक मुख्य कार्यकारी अधिकारी के नेतृत्व में काम करता है जिसे कार्य समिति के द्वारा नियुक्त किया जाता है जो पदेन इस कार्य समिति का सदस्य होता है। मुख्य कार्यकारी अधिकारी संगठन की गतिविधियों के नियोजन, कार्यान्वयन तथा निगरानी में सचिवालय व कार्य समिति के बीच संपर्क सेतु का काम करता है। सचिवालय की कार्यक्रम ईकाइयां होती हैं और इन ईकाइयों का अपना-अपना पेशेवर व समर्थन देने वाला स्टाफ होता है। वाणी स्वैच्छिक/ विकास क्षेत्र के लिए एक महत्वाकांक्षी विजन रखता है जिसमें स्वैच्छिक क्षेत्र का आंतरिक संदर्भ और बाहरी सामाजिक-राजनीतिक संदर्भ अत्यंत महत्व रखता है।

हकीकत: लोकसभा के पिछले 20 सालों की

वर्ष 2008-09 वाणी के अस्तित्व का 20वां वर्ष था और स्वैच्छिक क्षेत्र की पहलों को मजबूती देने के मामले में यह एक अत्यंत महत्वपूर्ण वर्ष था। सेवाएं प्रदान करने व कार्य-प्रदर्शन के स्तर पर उपलब्धियां, कार्यक्रम कार्यान्वयन व मुद्दों से जुड़े पिछले काम को संबोधित करने पर ध्यान केन्द्रित था और इससे जुड़ाव व अनुभवों का साझा करना सहज हुआ और वाणी अपने सदस्यों (सदस्यों के साथ कार्यान्वयन जिनमें से हरेक की अलग जरूरतें, क्षमताएं और गुणवत्ता हैं) व गैर-सदस्यों के लिए स्पेस निर्मित करने में समर्थ रहा।

भावी बुनियादी पहलुओं का प्राथमिकता निर्धारण करने व मौजूदा बुनियादी पहलुओं से संबंधित लक्ष्यों को पूरा करने में तर्कसंगत सफलता मिली। फोकस लंबित वचनबद्धताओं, वर्तमान जरूरतों और एक प्रोत्साहक वातावरण के लिए भावी जरूरतों, नेटवर्किंग, संवाद, सुशासन व पैरवी को संबोधित करने पर था।

हस्तक्षेपों से यह बात फिर सामने आई कि विकास एक सतत प्रयास है।

1. स्वैच्छिक क्षेत्र पर राष्ट्रीय नीति अत्यंत उपयोगी साबित हुई। इसने स्वैच्छिक क्षेत्र और इसके काम को एक आधार प्रदान करने के उपकरण के रूप में काम किया। भारत भर में नागरिक समाज संगठनों के पंजीकरण के लिए एक कानून बनाने की संभावना के अध्ययन सहित इसे कार्यरूप देने के लिए विभिन्न समितियां बनाई गईं। भारत के कई राज्यों में उनकी सरकारों के द्वारा अपने प्रांत के लिए राज्य नीति बनाने की खातिर और राज्य की नीतियों के विकास पर जनमत तैयार करने के लिए नीति का प्रारूप तैयार करने और उसे संबंधित सरकारों के सामने प्रस्तुत करने के लिए राज्य स्तरीय समितियां बनाई गईं।
2. एफसीआर (विधेयक) 2006 पर संसदीय स्थायी समिति ने संसद को अपनी रपट/ सिफारिशें सौंपी। यह विधेयक क्योंकि राज्य सभा से आया था इसलिए यह बना रहेगा और इसे आम चुनावों के बाद (अप्रैल-मई 2009) संसद के अगले सत्र में सरकार द्वारा उठाया जाएगा। इस बात के आधार पर कि सिफारिशें क्या हैं, स्वैच्छिक क्षेत्र तदनुसार उपयुक्त प्रतिक्रिया करेगा।
3. आज स्वैच्छिक क्षेत्र के सम्मुख सबसे बड़ी चुनौती 'चैरिटी प्रयोजनों' की परिभाषा में किए गए बदलावों की है। वित्तीय कानून छूट के चौथे प्रावधान के तहत काफी बड़ी संख्या में स्वैच्छिक क्षेत्र संगठनों को कर के दायरे में ले आया है। यहां तक कि उन तरीकों से संसाधन जुटाने वाले गांधीवादी नागरिक समाज संगठन तक जिन्हें व्यावसायिक गतिविधियों की संज्ञा दी जा सकती है इससे प्रभावित होंगे और उन्हें कर अदा करना होगा। इस संदर्भ में वाणी ने वित्त मंत्रालय, राजस्व सचिव और केन्द्रीय प्रत्यक्ष कर निगम को एक ज्ञापन सौंपा है और भारत के माननीय प्रधानमंत्री को भी लिखा है।
4. बहुत बड़ी संख्या में नागरिक समाज संगठन को जवाबदेही और पारदर्शिता की जरूरत का अहसास हो गया है और हो रहा है। स्वयं को उपयुक्त मानदंडों के तहत लाने की चुनौती के अलावा, समर्थनदायी देखभाल, प्राथमिकता निर्धारण, संसाधन आवंटन और योग्य स्टाफ के स्तर भी चुनौतियां सामने हैं। वाणी की तरह, संगठन और समूचा क्षेत्र पैरवी से लेकर कार्यान्वयन तक विभिन्न स्तरों पर काम कर रहा है।
5. वाणी कॉर्डिनेशन सूद (फ्रांस), अबॉन्ना (ब्राजील), कोंगाद (सेनेगल) और एसिऑन (चिली) के साथ एशिया में नागरिक समाज के राष्ट्रीय मंचों को मजबूत बनाने के लिए सक्रिय रूप से संलग्न रहा। वाणी पहले ही श्रीलंका, बर्मा, फिलीपींस, पाकिस्तान, जापान, दक्षिण कोरिया, बांग्लादेश, नेपाल, इंडोनेशिया, लाओ, कम्बोडिया, वियतनाम और थाईलैंड के गैर-सरकारी संगठनों के राष्ट्रीय मंचों के साथ संपर्क सूत्र बना चुका है। वाणी भारत में कार्यशालाएं/ बैठकें और देश विशिष्ट की जरूरतों के अनुसार प्रशिक्षण कार्यशालाएं आयोजित कर इन संगठनों के साथ संलग्न होता है। इन प्रयासों के जरिए वाणी ने अनेकों अंतर्राष्ट्रीय कार्यक्रम आयोजित किए हैं।

अगला वर्ष संभवतः राज्य सरकारों को प्रारूप नीतियां सौंपने; राष्ट्रीय नीति को कार्यान्वित करने पर और अधिक पहलें करने; और आयकर अधिनियम व एफसीआर (विधेयक) 2006 के तहत 'खैराती प्रयोजनों' पर कार्रवाई करने का वर्ष होगा।

LoSPNd l xBuka ds fy, , d i kRl kgd uhfr o dkuuh okrkoi.k fufefr djuk

देश में स्वैच्छिक क्षेत्र के लिए कानूनी स्पष्टता के लिए संघर्ष और उसकी तलाश व कानूनों का सरलीकरण तथा कुछ सख्त नियमों को टालना समूचे रपटाधीन वर्ष के दौरान जारी रहा।

LoSPNd {ks= ij jk"Vh; uhfr dks vey ea ykuk

विशेषज्ञों और गैर-सरकारी संगठनों की मदद से योजना आयोग द्वारा तैयार की गई स्वैच्छिक क्षेत्र पर राष्ट्रीय नीति का उद्देश्य स्वैच्छिक क्षेत्र के लिए एक समर्थनकारी वातावरण निर्मित करना और सरकार के साथ उनकी भागीदारी को सहज बनाना था। वाणी नीति निर्माण में निकटता से जुड़ा रहा है और उसे अपनी इस उपलब्धि पर गर्व है। पहली बार, भारत सरकार ने इस नीति के जरिए औपचारिक रूप से स्वैच्छिक क्षेत्र के अस्तित्व, योगदान व भूमिका को मान्यता दी है।

सरकार के अनुसार यह नीति रूप और कार्य की अपनी विविधताओं के साथ एक स्वतंत्र, रचनात्मक व प्रभावी स्वैच्छिक क्षेत्र को प्रोत्साहित करने, उसे समर्थ बनाने और उसका सशक्तिकरण करने की एक वचनबद्धता है ताकि यह भारत के लोगों की सामाजिक, सांस्कृतिक व आर्थिक प्रगति में योगदान दे सके। सरकार ने स्वीकार किया है कि स्वैच्छिक क्षेत्र ने जागरूकता पैदा करने, सामाजिक लामबंदी, सेवाएं प्रदान करने, प्रशिक्षण, शोध व पैरवी जैसे तरीकों से गरीबी, वंचना, भेदभाव व बहिष्करण के नवाचारी समाधान तलाश करने में उल्लेखनीय योगदान दिया है। स्वैच्छिक क्षेत्र लोगों और सरकार के बीच एक प्रभावी गैर-राजनीतिक संपर्क सूत्र का काम करता रहा है। नीति उस भूमिका के महत्व को मान्यता देती है जो स्वैच्छिक क्षेत्र द्वारा विभिन्न क्षेत्रों में निभाई जाती है और सरकार द्वारा स्थानीय, क्षेत्रीय व राष्ट्रीय स्तरों पर स्वैच्छिक क्षेत्र, सरकार और साथ ही निजी क्षेत्र के साथ सहभागिता की बढ़ती जरूरत को स्वीकार करती है।

केन्द्र सरकार द्वारा इस नीति को अनुमोदन देना सरकारी और गैर-सरकारी संगठनों के बीच भागीदारी का एक अच्छा उदाहरण है। इस नीति के उद्देश्य- "स्वैच्छिक क्षेत्र के लिए एक समर्थनदायी वातावरण निर्मित करना जो न केवल उसकी प्रभावशीलता को उत्प्रेरित करे, बल्कि उसकी पहचान और स्वायत्ता की भी रक्षा करे; स्वैच्छिक क्षेत्र को वैध तरीके से भारत और बाहर से धनराशियां जुटाने में समर्थ बनाना; उन व्यवस्थाओं की पहचान करना जिनके जरिए सरकार स्वैच्छिक क्षेत्र के साथ काम कर सके; और स्वैच्छिक संगठनों को शासन और प्रबंधन की पारदर्शी और जवाबदेह व्यवस्थाएं अपनाने के लिए प्रोत्साहित करना।" - के कारण वाणी ने इस नीति को राज्यों के स्तर पर अपनाए जाने के बारे में सोचा। ऐसा केवल नीति को बढ़ावा देने, इसे अमली जामा पहनाने और बाद में राज्य स्तरीय नीतियों की पैरवी के जरिए ही संभव था। महसूस किया गया कि उन सभी क्षेत्रों में आगे देखने की बेहद जरूरत है जिनका नीति में उल्लेख किया गया है, जैसे समर्थनदायी वातावरण, स्वैच्छिक क्षेत्र को मजबूत करना, सरकारी व गैर-सरकारी संगठनों के बीच समन्वय, और शासन व प्रबंधन के पारदर्शी और जवाबदेह तौर-तरीके अपनाना।

स्वैच्छिक क्षेत्र पर राष्ट्रीय नीति पर राज्य स्तरीय विचार-विमर्श

वाणी द्वारा उठाया गया सबसे पहला कदम था नीति और इसकी मुख्य विशिष्टताओं के बारे में जागरूकता पैदा करना। हितधारकों के बीच इसके प्रचार और बाद में विभिन्न राज्यों में कई और बारम्बार विचार-विमर्शों के जरिए सैकड़ों संगठन इसके असल अर्थ को समझ पाए। महसूस किया गया कि राज्य स्तर पर विचार-विमर्श



आयोजित करना महत्वपूर्ण है क्षेत्र के विभिन्न प्रतिनिधियों द्वारा इसका साझा किया गया और इस पर चर्चा की गई। राज्य सरकारों के साथ संवाद किया गया कि उन्हें इस नीति के जवाब में क्या करना चाहिए और कि उन्हें भी स्वैच्छिक क्षेत्र के लिए एक राज्य स्तरीय नीति बनानी चाहिए। राज्य स्तर के कई कार्य समूह बनाए गए और उन्होंने स्थानीय परिदृश्य का आकलन करने के बाद एक राज्य स्तरीय प्रारूप नीति तैयार करने की जिम्मेदारी ली।

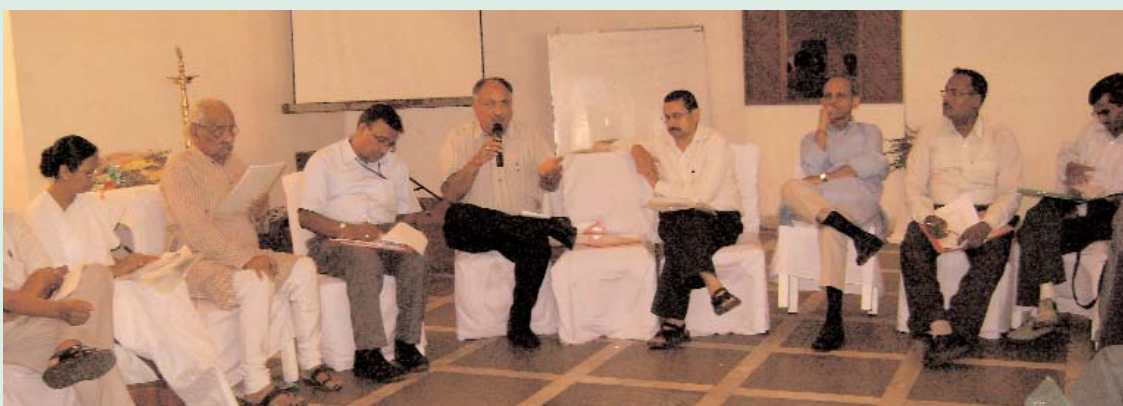
राज्य स्तरीय विचार-विमर्शों की जरूरत

- ❧ नीति का साझा करना और इसकी मुख्य विशिष्टताओं के बारे में क्षेत्र को जागरूक बनाना
- ❧ स्वैच्छिक क्षेत्र के भीतर बहस कराना
- ❧ इस नीति को अमली जामा पहनाने पर जोर देना
- ❧ इस नीति के कार्यान्वयन में स्वैच्छिक क्षेत्र को जो महत्वपूर्ण भूमिका बढ़ा करनी है उसे पहचानना
- ❧ प्रांतीय स्तर पर सरकार और निजी क्षेत्र के साथ सहभागिता की बढ़ती जरूरत को स्वीकार करना।



जैसा कि पहले ही बताया जा चुका है (वार्षिक रपट 2007-08) वाणी ने निम्न 12 राज्यों में स्वैच्छिक क्षेत्र पर राष्ट्रीय नीति पर विचार-विमर्श आयोजित किए— उ. प्र., जम्मू-कश्मीर, महाराष्ट्र, बिहार, छत्तीसगढ़, म. प्र., झारखंड, प. बंगाल, ओड़ीषा, तमिल नाडु, केरल और आंध्र प्रदेश।

इन प्रयासों के फॉला-अप के रूप में रपटाधीन वर्तमान अवधि (अप्रैल 2008- मार्च 2009) के दौरान वाणी ने नौ और राज्यों में राज्य स्तरीय विचार-विमर्शों का सिलसिला जारी रखा। अपने सदस्यों से प्राप्त फीडबैक के आधार पर वाणी ने कई ऐसे राज्यों में फिर से विचार-विमर्श आयोजित किया जहां उनकी जरूरत महसूस हुई।



2008-2009 में आयोजित विचार-विमर्शों का एक संक्षिप्त और क्रमवार विवरण नीचे दिया गया है।

क्र.सं.	राज्य/प्रदेश	स्थान	दिनांक	विषय
1.	हिमाचल प्रदेश	शिमला	23-24 अप्रैल 2008	सोसाइटी फॉर एन्वायरनमेंट एंड रूरल अवेकगनिंग व माऊंटेन फॉरम हिमालयाज, हिमाचल प्रदेश
2.	मणिपुर	इम्फाल	7-8 मई 2008	मास एजुकेशन, प. बंगाल
3.	उ. प्र.	देहरादून	22-23 मई 2008	दिशा, उ. प्र.
4.	असम	गोहाटी	2-3 जुलाई 2008	कासा, असम
5.	पंजाब	रूपनगर	4-5 नवंबर 2008	अर्पण, पंजाब
6.	म. प्र.	भोपाल	20-21 जनवरी 2009	मध्यवन, म. प्र.
7.	तमिल नाडु	चेन्नई	28-29 जनवरी 2009	रिज्यूनिंग इंडिया मूवमेंट, तमिल नाडु
8.	गुजरात	अहमदाबाद	10-11 फरवरी 2009	एंटर्प्रेन्योरशिप डेवलपमेंट इंस्टीट्यूट ऑफ इंडिया, अहमदाबाद
9.	गोवा	पंजिम	3-4 मार्च 2009	फेडरेशन ऑफ वॉलेंटरी आर्गनाइजेशंस, गोवा



इनमें से हर राज्य में विशिष्ट रूप से अपने राज्य के लिए स्वैच्छिक क्षेत्र पर एक राज्य नीति का प्रारूप तैयार करने के लिए एक कार्य समूह का गठन किया गया। हर कार्य समूह में राज्य के आठ से नौ प्रमुख व्यक्ति शामिल थे। उ. प्र. और आंध्र प्रदेश ने अपनी अपनी सरकारों को पहले ही नीति दस्तावेज सौंप दिया है और वे इसे अपनाए जाने के लिए लॉबिंग कर रहे हैं। जब कि अन्य राज्य विचार-विमर्श करने/ अंतिम प्रारूप तैयार करने/ और उसे राज्य सरकारों को सौंपने की प्रक्रिया में हैं और इसके लिए निरंतर व संयुक्त प्रयास किए जा रहे हैं।

वाणी ने नीति को कई भाषाओं (अंग्रेजी, हिंदी, उर्दू, बंगाली, उड़िया, मलयालम, तमिल और पंजाबी) में अनुदित भी किया है। इन तक वाणी के वेबसाइट www.vaniindia.org के जरिए पहुंच बनाई जा सकती है।



वित्त अधिनियम 2008 में 'खैराती प्रयोजनों' की परिभाषा में किए गए संशोधनों को लेकर अभियान आयकर अधिनियम की धारा 2(15) में निम्न प्रयोजनों का प्रावधान किया गया है:

- क) गरीबों को राहत
- ख) शिक्षा
- ग) चिकित्सीय राहत और
- घ) सामान्य सार्वजनिक सुविधा के किसी अन्य उद्देश्य को आगे बढ़ाना।

2008 के शुरुआती हिस्से में वित्त मंत्रालय वित्त अधिनियम में 'चैरिटी प्रयोजनों' की परिभाषा में संशोधन लेकर आया। इन संशोधनों के अनुसार चौथी श्रेणी के तहत स्वैच्छिक संगठनों द्वारा की गई गतिविधियों पर कर छूट नहीं दी जाएगी। अगर उन गतिविधियों में निम्न को चलाना शामिल है:

- (1) व्यापार, वाणिज्य या व्यवसाय की प्रकृति की कोई गतिविधि, या
- (2) किसी व्यापार, वाणिज्य या व्यवसाय के संबंध में कोई सेवा प्रदान करने की गतिविधि, शुल्क या किसी अन्य सोच-विचार के तहत, भले ही ऐसी गतिविधि से प्राप्त आय का जो भी उपयोग या उसे रखने का जो भी तरीका हो।"

इस संशोधन के कारण बाल अधिकारों, महिला सशक्तिकरण, पर्यावरण संरक्षण, पंचायतों व नगर निकायों का सुदृढीकरण, बचत व लघु ऋण, कानूनी सहायता, मानवाधिकारों, सामाजिक वानिकी, कृषि उत्पादन, जल संरक्षण, प्रशिक्षण व क्षमता निर्माण, शोध व प्रकाशन जैसे विभिन्न मुद्दों पर काम करने वाले स्वैच्छिक संगठनों के अनुदानों, सरकार द्वारा दिए गए अनुबंधों, उपयोगकर्ता शुल्कों व लाभभोगियों द्वारा किए गए योगदानों और अपने कार्यक्रमों को समर्थन देने हेतु लोगों से जुटाए गए संसाधनों पर कर लग सकता है।

यह संशोधन सरकार द्वारा वर्ष 2007 में घोषित की गई स्वैच्छिक क्षेत्र पर राष्ट्रीय नीति की भावना के भी विपरीत है। यह स्वतंत्र तरीके से काम करने के लिए आवश्यक स्वैच्छिक संगठनों के संसाधनों को काफी अधिक कम कर देगा और 11वीं पंचवर्षीय योजना में परिकल्पित राष्ट्रीय विकास में उनके योगदानों को बाधित करेगा।

A group of people are seated around a large conference table in a meeting room. In the foreground, a laptop screen displays the text "Business Income and other taxation issues for NGOs". The participants are engaged in a discussion, with some looking at the laptop and others looking towards the center of the table. The room has wood-paneled walls and a potted plant in the background.

संघीय बजट, 2008 में प्रस्तावित 'चैरिटी प्रयोजनों' की परिभाषा में प्रस्तावित संशोधनों के बारे में स्वैच्छिक संगठनों के विभिन्न सरोकारों की पहचान करना

bl I d kks'ku dks ysdj LoFPNd {ks= ds I jksdkj

- okWysVjh , D'ku usVodZ bafM; k

संगठनों के अपने उद्देश्य से जुड़ी किसी व्यावसायिक गतिविधि में संलग्न होने पर बिना शर्त और खुला प्रतिबंध लगाया गया है। इससे बहुत से ईमानदार गैर-सरकारी संगठन प्रभावित होंगे जहां ऐसी गतिविधि उनके विकास कार्य का एक अभिन्न अंग हैं। उदाहरण के लिए, एक छोटा गैर-सरकारी गांधीवादी संगठन जो स्वराज के सिद्धांत पर काम करता है और देशज उत्पाद बनाता और बेचता है, उसे अब एक व्यावसायिक ईकाई माना जाएगा। संशोधन के इस निहितार्थ पर स्पष्टीकरण दिए जाने की फौरन जरूरत है। उपरोक्त स्पष्टीकरण सर्कुलर में भी उन गतिविधियों की सूची नहीं दी गई है जिन्हें गैर-सरकारी संगठनों के मामले में व्यवसाय नहीं माना जाएगा।

- (2) यह पूर्व-मान्यता कि केवल चौथी श्रेणी में ही व्यावसायिक व अपने उद्देश्य को छिपाने वाली ईकाइयां हैं, शिक्षा व चिकित्सीय राहत के क्षेत्र में नहीं: जो गैर-सरकारी संगठन पूरी तरह शिक्षा, चिकित्सीय राहत व गरीबों को राहत के क्षेत्र में संलग्न हैं, उन पर इस संशोधन का कोई प्रतिकूल प्रभाव नहीं पड़ेगा। इस संशोधन के पीछे घोषित कानूनी मंतव्य व्यावसायिक ईकाइयों को ईमानदार चैरिटी संगठनों को प्राप्त छूटों का दुरुपयोग करने से रोकना है। इस कानूनी मंतव्य की हम बहुत सराहना करते हैं और इससे क्षेत्र को बहुत राहत मिलेगी, अगर व्यावसायिक ईकाइयों और निहित स्वार्थों को बाहर कर दिया जाए। लेकिन संशोधन इसी प्रयोजन और मंतव्य को परास्त कर देता है क्योंकि व्यावसायिक और अपने असल उद्देश्य को छिपाने वाली ईकाइयां गैर-सरकारी संगठनों की सभी श्रेणियों में हो सकती हैं। गैर-सरकारी संगठनों की किसी भी श्रेणी में कानून का उल्लंघन और दुरुपयोग हो सकता है। वस्तुतः चिकित्सीय और शैक्षणिक संस्थाएं ही ऐसी संस्थाएं हैं जहां व्यावसायीकरण के उदाहरण अधिक मिलते हैं। पिछले वर्ष अदालती मामलों में शैक्षणिक संस्थाओं को अपनी प्रकृति में व्यावसायिक ईकाइयां माना गया था और इसलिए उनका 12ए का दर्जा रद्द कर दिया गया था। ऐसी परिस्थितियों में आदर्श तरीका सभी श्रेणियों में अपने उद्देश्य को छिपाने वाली बेईमान ईकाइयों की पहचान करने के लिए एक व्यवस्था विकसित करने का होता। मौजूदा कानून पहले तीन तरह के गैर-सरकारी संगठनों को व्यावसायिक गतिविधि में संलग्न होने की स्वीकृति देता है, लेकिन हैरानी की बात है कि चौथी श्रेणी में आने वाले गैर-सरकारी संगठनों को अपने उद्देश्य तक से जुड़ी व्यावसायिक गतिविधि की इजाजत नहीं देता।
- (3) अपने उद्देश्य को छिपाने वाली ईकाई संशोधनों के बिना भी छूट की हकदार नहीं है: अपने उद्देश्य को छिपाने वाली ईकाई ('मास्वड एनटिटी' शब्द का प्रयोग सीबीडीटी द्वारा जारी स्पष्टीकरण सर्कुलर में किया गया था) को वैसे भी किसी भी छूट को प्राप्त करने का हक नहीं है। कानून में एक सामान्य बदलाव जालसाजी भरे तौर-तरीकों को नहीं रोक सकता। इस आशंका के तहत कि अपने उद्देश्य को छिपाने वाली ईकाइयां हो सकती हैं, मौजूदा संशोधन अधिकांश ईमानदार गैर-सरकारी संगठनों को विभिन्न प्रकार की खैराती और अपने उद्देश्य से जुड़ी गतिविधियों में संलग्न होने से रोक देता है। उदाहरण के लिए, लाभभोगियों और समुदायों द्वारा तैयार किए गए हस्तशिल्पों को बेचना किसी गैर-सरकारी संगठन की प्रकृति को व्यावसायिक बना देगा।
- (4) संशोधन संवैधानिक अधिकारों के विरुद्ध भेदभावपूर्ण हैं: संशोधन यह स्पष्ट किए बिना कि पहली तीन श्रेणी के गैर-सरकारी संगठनों को क्यों इस विशेषाधिकार की जरूरत है या कैसे वे उसके पात्र हैं, उन्हें विशेषाधिकार देता है। और यह चौथी श्रेणी के गैर-सरकारी संगठनों को वंचित कर देता है जो अवशेषी श्रेणी में आते हैं यानी उस श्रेणी में जिसके तहत अन्य सभी गैर-सरकारी संगठन आएंगे। इसलिए अवशेषी श्रेणी को स्वयं में एक वर्ग नहीं माना जा सकता। एक गांधीवादी खादी ईकाई से लेकर चैम्बर्स ऑफ कॉमर्स तक इस श्रेणी के तहत आ सकते हैं। संवैधानिक प्रावधानों व न्यायिक पूर्व उदाहरणों के अनुसार यह माना गया है कि भेदभावपूर्ण कानून को विशिष्ट कारणों से किसी खास वर्ग के विरुद्ध या पक्ष में होना चाहिए।



- (5) जिन गतिविधियों को चैरिटी माना जा सकता है, उन्हें स्पष्ट नहीं किया गया: माननीय वित्तमंत्री ने संसद के सदन में वायदा किया था कि इससे ईमानदार गैर-सरकारी संगठन प्रभावित नहीं होंगे और उनकी चिंताओं को एक स्पष्टीकरण सर्कुलर में संबोधित किया जाएगा। 19 दिसंबर 2008 को एक स्पष्टीकरण सर्कुलर जारी किया गया, लेकिन उसमें विभिन्न ईमानदार गैर-सरकारी संगठनों की उन गतिविधियों की बात ही नहीं की गई जो छिपे उद्देश्य वाली ईकाइयों की तलाश द्वारा प्रभावित हो सकती हैं। यह स्पष्ट करना बहुत जरूरी है कि नीचे दी गई गतिविधियों को व्यावसायिक गतिविधियां नहीं माना जाना चाहिए:
- स्वयं सहायता समूहों का गठन और लघु वित्त;
 - विकास कार्य व खैरात से जुड़े मुद्दों से संबंधित परामर्श;
 - संपत्तियों व आधार ढांचे से होने वाली आय; और
 - लाभभोगियों व समुदायों द्वारा निर्मित देशज व अन्य उत्पादों को बेचना।

किसी गैर-सरकारी संगठन के अस्तित्व और शेष बचे रहने के लिए आयजनन व स्वावलंबन बुनियादी जरूरतें हैं, इसलिए, इन संशोधनों की तुरंत समीक्षा की जानी चाहिए।

- (6) इन संशोधनों को लागू करना बहुत कठोर होगा: मौजूदा प्रावधानों के तहत उद्देश्य से जुड़ी किसी छोटी सी भी व्यावसायिक गतिविधि के परिणामस्वरूप उस ईकाई को सारी छूटों से वंचित कर दिया जाएगा। यह बहुत ही अन्यायपूर्ण और कठोर बात होगी क्योंकि केवल व्यावसायिक आय पर ही कर लगाया जाना चाहिए। सरकार को कुछ प्रतिशत की सीमा भी निर्धारित करनी चाहिए जिस तक उद्देश्य से जुड़ी व्यावसायिक गतिविधियां चलाई जा सकें।
- (7) संशोधन खुले अर्थों वाले और दीर्घगामी हैं: मौजूदा प्रावधानों के तहत एक छोटा सा ग्रामीण गैर-सरकारी संगठन तक जिसका व्यवसाय पांच लाख से भी कम हो और जो गांधीवादी सिद्धांतों पर काम करते हुए देशज उत्पाद बना रहा हो, उसे एक व्यावसायिक संगठन माना जाएगा। यह वांछनीय है कि 50 लाख रु. की एक आधार सीमा निर्धारित की जानी चाहिए और इस तक गैर-सरकारी संगठनों को कर छूट प्राप्त होनी चाहिए।

वित्त मंत्रालय के संशोधन प्रक्रिया

वाणी हर साल स्वैच्छिक क्षेत्र के लिए कर कानूनों के सरलीकरण के लिए भारत सरकार से पैरवी करता रहा है। स्वैच्छिक क्षेत्र को राहत प्रदान करने की इस कार्यसूची को जारी रखते हुए वाणी ने 9 जनवरी 2009 को दिल्ली में एफएमएसएफ के साथ मिल कर बजट-पूर्व ज्ञापन पर एक विचार-विमर्श आयोजित किया। इस विचार-विमर्श में 21 संगठनों के प्रतिनिधियों ने भाग लिया। बैठक उन संशोधनों पर केन्द्रित थी जो वित्त अधिनियम 2008 द्वारा 'चैरिटी प्रयोजनों' की परिभाषा में किए गए हैं। साथ ही वित्त मंत्रालय को पहले सौंपे गए बजट-पूर्व ज्ञापनों पर उसके द्वारा की गई कार्रवाई पर भी चर्चा हुई। संशोधन की प्रकृति और व्याख्या पर बैठक में अनेकों सुझावों और विचारों का साझा किया गया। फैसला लिया गया कि एक ज्ञापन तैयार किया जाए जिसमें हमारी चिंताओं को दोहराया गया हो और इसे माननीय वित्त मंत्री, अध्यक्ष, सीबीडीटी, अध्यक्ष, संयुक्त प्रगतिशील गठबंधन तथा अन्य अन्य प्रभावशाली स्रोतों को सौंपा जाए।



LoPNd {ks= ds dj enns %vk; dj vf/kfu; e l s l xkf/kv% vkj bl dh fl Qkfj 'k

(1) धारा 11(1)– भारत के बाहर गतिविधियां: इस धारा के अनुसार गैर-सरकारी संगठनों को आय के केवल उस भाग पर छूट उपलब्ध है जो भारत के भीतर चैरिटी प्रयोजनों के लिए इस्तेमाल किया गया। भारत के बाहर लगाई गई आय पर उस स्थिति में कटौती प्राप्त है जब वह उन उद्देश्यों पर लगाया गया हो जिनमें भारत की दिलचस्पी है। 'उद्देश्य जिनमें भारत की दिलचस्पी है' पर कोई स्पष्टता नहीं है। परिणामस्वरूप भारत के बाहर खर्च किए गए किसी भी मामले में जोखिम होता है कि एक भूमंडलीय खिलाड़ी के रूप में भारत की उन्नत छवि के दौर में उसे वैध उपयोग की श्रेणी से बाहर कर दिया जाए। विदेशों में बहुत बड़ी भारतीय आबादी है कई देशों में अपनी उपस्थिति दर्ज कराने वाले भारतीय चैरिटी संगठन के मामले में यह प्रतिबंध भारतीय चैरिटी संगठनों के काम के विस्तार के लिए आवश्यक संभावना प्रदान करने में असफल रहता है।

इसके अलावा, अमेरिकन होटल एंड लॉजिंग एसोसिएशन एजूकेशनल इंस्टीट्यूट बनाम सीबीडीटी (2006) 206 सीटीआर (दिल्ली) 601: (2007)289 आईटीआर 46 (दिल्ली) मामले में सर्वोच्च न्यायालय के हाल में दिए गए फैसले में कहा गया गया है कि अगर कुछ गतिविधियां भारत के बाहर हैं, तो धारा 10(23 सी) के तहत मिलने वाली छूटें नहीं मिलेंगी। अन्य गैर-सरकारी संगठनों तक के लिए पिछले संचित कोष से भारत के बाहर गतिविधियों पर कानून प्रतिबंध नहीं लगाता।

LoPNd {ks= }kjk fl Qkfj 'k

1. धारा केवल वहां लागू होनी चाहिए जहां किसी व्यक्ति के कोई दान प्रासंगिक पूर्व-वर्ष में निर्धारित सीमा से अधिक हों। 'प्रासंगिक पूर्व-वर्ष के अंत तक' शब्द-समूह की जगह 'प्रासंगिक पूर्व वर्ष के भीतर' लाया जाना चाहिए।
2. 50,000 रु. की सीमा को देश की उन्नत आर्थिक समृद्धि व मुद्रा के अवमूल्यन को देखते हुए 5,00,000 रु. तक बढ़ा दिया जाना चाहिए। पिछला संशोधन 1-4-1995 में हुआ था और सीमा को 25,000 रु. से बढ़ा कर 50,000 रु. कर दिया गया था।
3. धारा 80 जी और धारा 12ए: आयकर अधिनियम 1961 की धारा 80 जी के तहत व्यक्तियों द्वारा चैरिटी प्रयोजनों के लिए दिए गए दानों पर व्यक्ति की कुल आय का हिसाब लगाते हुए कटौती की स्वीकृति है बशर्ते शर्तें पूरी होती हों। धारा 80 जी के तहत किसी भी आयकर दाता (वह व्यक्ति हो, कंपनी, फर्म या कोई अन्य व्यक्ति) कर कटौती उपलब्ध है अगर दान नकद या चैक/ डिमांड ड्राट से दिए गए हों। लेकिन, शेयरों या शेयर विकल्पों के रूप में दिए गए दान कर कटौती के पात्र नहीं हैं।

LoPNd {ks= }kjk fl Qkfj 'k

1. इस प्रावधान को और सरलीकृत किया जाना चाहिए क्योंकि वर्तमान में गैर-लाभार्थी संगठनों को आयकर अधिनियम 1961 की धारा 12 ए और धारा 80 जी के तहत एक अलग पंजीकरण प्राप्त करना होता है। क्योंकि किसी चैरिटी संगठन को दोनों ही छूटें चाहिए और एक ही प्राधिकारी को पंजीकरण के समय जरूरी उन्हीं विवरणों के साथ छूटें प्रदान करनी होती हैं, इसलिए एक ही समय धारा 12 ए और धारा 80 जी के लिए पंजीकरण की स्वीकृति दी जानी चाहिए यानी एकबारगी पंजीकरण। यह सिफारिश स्वैच्छिक क्षेत्र पर राष्ट्रीय नीति 2007 के पैरा 4.6 के अनुरूप है।
2. 80 जी के तहत अनुमोदन बिना किसी समय सीमा के निरंतरता में होना चाहिए और उसे समयोन्मुखी बनाने की बजाय पालना-उन्मुखी बनाया जाना चाहिए।
3. धारा 80 जी के तहत चैरिटी कटौती का दायरा विस्तृत किया जाना चाहिए। सूचित इक्विटी शेयर, बोनस/ उन शेयरों पर प्राप्त राइट शेयर और साथ ही नियोक्ता स्टॉक विकल्पों पर कटौती दी जानी चाहिए। यह सिफारिश स्वैच्छिक क्षेत्र पर राष्ट्रीय नीति 2007 के पैरा 4.6 के अनुरूप है।

- (4) धारा 193-194 जे: अधिकांश गैर-सरकारी संगठन विभिन्न प्रकार की सेवाएं प्रदान करते हैं जिन पर स्रोत पर कटौती के प्रावधान लागू होते हैं। जैसे पेशेवर और तकनीकी सेवाएं प्रदान करना, किराए से होने वाली आय और फिक्स्ड डिपॉजिट पर ब्याज।

LoſPNd {ks= }kjk fl Qkfj 'k

1. जो गैर-सरकारी संगठन आयकर अधिनियम की धारा 12 के तहत पंजीकृत हैं उन्हें की जानी वाली किसी भी अदायगी पर स्रोत पर कटौती नहीं की जानी चाहिए।
2. इससे कटौती करने वाले, कटौती कराने वाले तथा आयकर विभाग के हिस्से आया काफी सारा अनावश्यक कागजी कामकाज कम हो जाता है।

fons'kh ; ksxnku fu; æ.k fo/ks d 2006 dh fLFkfr

विदेशी योगदान (नियंत्रण) विधेयक को दिसंबर 2006 में संसद (राज्यसभा) में पेश किया गया था। यह मौजूदा विदेशी योगदान (नियंत्रण) अधिनियम (एफसीआरए) का स्थान लेगा।

एफसीआरए 1976 को विदेशी योगदानों की स्वीकृति व उपयोग या विदेशी मेजबानी को इस नजरिए से नियंत्रित करने के लिए बनाया गया था कि सुनिश्चित हो जाए कि हमारी संसदीय संस्थाएं, राजनीतिक एसोसिएशनों, अकादमिक और अन्य स्वैच्छिक संगठन और साथ ही राष्ट्रीय जीवन के महत्वपूर्ण क्षेत्रों में काम कर रहे व्यक्ति इस तरीके से अपना काम कर सकें जो एक संप्रभु लोकतांत्रिक गणतंत्र के मूल्यों की संगति में हो। इस अधिनियम के प्रावधानों को विस्तृत करने के लिए इसे 1984 में संशोधित किया गया ताकि विदेशी योगदानों के द्वितीय व उसके बाद के प्राप्तकर्ताओं, उच्चतर न्यायपालिका के सदस्यों को इसके दायरे में लाया जा सके। साथ ही विदेशी योगदान प्राप्त करने वाली एसोसिएशनों को पंजीकरण प्रदान करने की व्यवस्था शुरू की गई थी।

देश में आंतरिक सुरक्षा के परिदृश्य में बदलाव, स्वैच्छिक क्षेत्र का सतत और उत्तरोत्तर बढ़ता प्रभाव, संप्रेषण व सूचना प्रौद्योगिकी का फैलाव हुआ उपयोग, प्राप्त किए जाने वाले विदेशी योगदान की राशि में हुई भारी बढ़ोतरी और परिणामस्वरूप पंजीकृत संगठनों की संख्या में हुई वृद्धि जैसे महत्वपूर्ण घटनाक्रम 1976 के अधिनियम और 1984 में इसमें किए गए संशोधनों के बाद घटित हो चुके हैं। सरकार के अनुसार इन्हें देखते हुए मौजूदा अधिनियम में बड़े पैमाने पर बदलाव करने की जरूरत पैदा हो गई है।

विदेशी योगदान (नियंत्रण) विधेयक सरकार द्वारा विदेशी योगदानों या कुछ निश्चित व्यक्तियों या एसोसिएशनों या कंपनियों द्वारा विदेशी मेजबानी की स्वीकृति व उपयोग को नियंत्रित करने तथा राष्ट्रीय हितों या उससे जुड़े मामलों के लिए अहितकर किसी गतिविधि के लिए विदेशी योगदानों या विदेशी मेजबानी को स्वीकार करने या उसका उपयोग करने को रोकने के लिए कानून को समेकित करने की खातिर लाया गया था। विधेयक के जरिए मौजूदा अधिनियम, एफसीआरए 1976, को भी रद्द किया जाना था।

fo/ks d ds egROI kZ i gy

- विदेशी योगदान (नियंत्रण) विधेयक, 2006 एफसीआर 1976 की जगह लेगा। यह विधेयक दानों, उपहारों या अनुदानों के जरिए विदेशी धनराशियों को स्वीकार करने और उनके उपयोग को नियंत्रित करने का लक्ष्य रखता है।
- 1976 के अधिनियम में बहुत से संगठनों और व्यक्तियों की सूची दी गई है जिनके विदेशी योगदानों को स्वीकार करने पर रोक है। विधेयक इनमें 'राजनीतिक प्रकृति' के संगठनों, इलेक्ट्रॉनिक मीडिया संगठनों को भी जोड़ देता है।
- विधेयक "एक निश्चित सांस्कृतिक, आर्थिक, शैक्षणिक, धार्मिक या सामाजिक कार्यक्रमों" वाले सभी व्यक्तियों के लिए विदेशी योगदानों को स्वीकार करने की खातिर एफसीआरए के तहत पंजीकरण कराने को जरूरी बना देता है। कुछ स्थितियों के

तहत केन्द्र सरकार प्रमाणीकरण से इंकार, उसे लंबित या रद्द कर सकती है।

- संगठनों को हर पांचवें वर्ष फिर से एफसीआरए प्रमाणीकरण का नवीनीकरण कराना होगा। आवेदन और नवीनीकरण, दोनों के लिए ही शुल्क लगेगा।
- विधेयक केन्द्र सरकार को एफसीआरए के तहत प्रमाणीकृत संगठनों के लिए अलग लेखा-परीक्षाएं कराने, तलाशी व जब्ती करने की शक्तियां प्रदान करता है।

ef; enns

- हालांकि विधेयक का घोषित उद्देश्य आंतरिक सुरक्षा को मजबूत करना है, पर यह केवल स्वैच्छिक क्षेत्र और विदेशी वित्तपोषण को ही संबोधित करता है। क्षेत्र के पास भारत में आने वाली विदेशी धनराशियों का एक प्रतिशत से कम हिस्सा आता है।
- विधेयक के बहुत से उद्देश्य वर्तमान में लागू अन्य कानूनों से पूरे हो जाते हैं, जैसे गैर-कानूनी गतिविधि निरोधक अधिनियम, 1967, काले धन को सफेद बनाने पर रोक लगाने वाला 2002 का अधिनियम, विदेश मुद्रा प्रबंधन अधिनियम, 1999 और आयकर अधिनियम 1961।
- नया विधेयक "राजनीतिक प्रकृति" के सभी संगठनों द्वारा कोई भी योगदान स्वीकार करने पर रोक लगाता है। यह केन्द्र सरकार को किसी भी संगठन को इस श्रेणी में रखने की शक्तियां देता है, लेकिन 'राजनीतिक प्रकृति' वाले संगठनों को परिभाषित करने के लिए कोई दिशानिर्देश प्रदान नहीं करता।
- विधेयक के तहत एफसीआरए पंजीकरण की प्रक्रिया प्राधिकृत अधिकारी को अनेकों विवेकाधीन शक्तियां देती है।
- विधेयक में 'विदेशी स्रोत', 'विदेशी मेजबानी' और 'स्पेक्यूलेटिव व्यवसाय' सहित अनेकों शब्द हैं जिनमें या तो स्पष्टता का अभाव है या उन्हें परिभाषित नहीं किया गया।

विधेयक को राज्य सभा द्वारा गृह मंत्रालय की स्थायी समिति को सौंप दिया गया था। इस समिति की अध्यक्ष श्रीमती सुषमा स्वराज थीं और राज्यसभा व लोकसभा के कई सांसद इसके सदस्य थे। स्थायी समिति ने विभिन्न ज्ञापनों का अध्ययन करने के साथ-साथ वाणी सहित नागरिक समाज संगठनों, बैंकों व अन्य वैधानिक संस्थाओं को भी अपना मत रखने के लिए कई बार आमंत्रित किया।

समिति ने संसद को अपनी सिफारिशें सौंप दी हैं और उन्हें 21 अक्टूबर 2008 को राज्यसभा में भी पेश कर दिया है। संभवतः विधेयक को आम चुनाव 2009 के बाद संसद के अगले सत्र में चर्चा के लिए पेश किया जाएगा।

jk"Vh; jkt/kkuh ea xj&l jdkjh l xBuka ds fo#) , el hMh ds l hfyax vfhk; ku ij i j oh

एमसीडी (दिल्ली नगर निगम) अधिनियम, 1957 की धारा 115 (4) के तहत जो स्थान/ भवन चैरिटी प्रयोजन के लिए पूरी तरह किसी संगठन के अधिकार में हैं और इसके लिए उस संगठन द्वारा उनका उपयोग किया जा रहा है, उन्हें संपत्ति कर से छूट प्राप्त है। प्रावधान का कहना है कि "जिन भूमियों या भवनों या भूमियों और भवनों के हिस्सों पर किसी सोसाइटी या चैरिटी प्रयोजन वाली किसी संस्था का अधिकार है और उनका उपयोग सार्वजनिक उपासना या चैरिटी प्रयोजन के लिए किया जा रहा है।: बशर्ते ऐसी सोसाइटी या संस्था पूरी तरह या आंशिक रूप से स्वैच्छिक योगदानों द्वारा समर्थित हो, अगर कोई मुनाफा है या अन्य आय तो उसे अपने उद्देश्यों को आगे बढ़ाने के लिए इस्तेमाल करती हो और अपने सदस्यों को कोई लाभान्श या बोनस अदा न करती हो और उनका उपयोग खैराती प्रयोजन के लिए किया जाता हो, उसे छूट प्राप्त है, किसी अन्य को नहीं।"

उपरोक्त प्रावधान के उलट मई 2008 में राष्ट्रीय राजधानी में दिल्ली नगर निगम द्वारा कई गैर-सरकारी संगठनों को सील कर दिया

गया। कारण यह था कि शहर के नियजकों ने शहर के एक अंग के रूप में गैर-सरकारी संगठनों की परिकल्पना ही नहीं की थी। उन्होंने आवासीय क्षेत्र से बाहर काम करते गैर-सरकारी संगठनों के लिए भी कभी योजना नहीं बनाई। दिल्ली में अधिकांश गैर-लाभार्थी संगठन अन्य शहरों की ही तरह वास्तव में शिक्षा, स्वास्थ्य, समाज कल्याण, संकटकालीन समर्थन व दिल्ली के गरीबों और सीमांत नागरिकों को आपातकालीन राहत जैसी बुनियादी सेवाएं प्रदान करने के लिए गैर-सांस्थानिक क्षेत्रों के भवनों से अपना काम करते हैं।

मास्टर प्लान 2021 के संशोधन तक चीजें सुचारु चल रही थीं। एमसीडी ने पहले एक अंतरिम आदेश जारी कर गैर-सरकारी संगठनों को जहां वे हैं वहीं से अपना काम जारी रखने की स्वीकृति दी और उन्हें सीलिंग के मामले में छूट प्रदान की क्योंकि अधिकांश गैर-सरकारी संगठन विभिन्न एजेंसियों द्वारा वित्तपोषित कार्यक्रमों के अलावा लोगों के लिए सरकारी कार्यक्रमों को कार्यान्वित कर रहे थे। करीब 50 नागरिक समाज संगठनों ने गैर-सरकारी संगठनों को लक्ष्य बनाने वाली सीलिंग मुहिम को रोकने के लिए अदालत में एक अपील दायर की। लेकिन अदालत ने अंतरिम आदेश देने से इंकार कर दिया और इससे उन सैंकड़ों गैर-सरकारी संगठनों के लिए स्थिति बदतर हो गई जो आवासीय क्षेत्रों से अपना काम कर रहे थे। गैर-सरकारी संगठनों के पास उपलब्ध सीमित संसाधनों और व्यावसायिक कम्प्लेक्सों में सीमित स्थान – जो कि बहुत खर्चीले और गैर-लाभार्थी संगठनों की क्षमता के बाहर थे – को देखते हुए अधिकांश न्यूनम धनराशियों के साथ काम करते हैं। दिल्ली में अधिकांश खैराती न्यास, सोसाइटियां तथा अन्य गैर-लाभार्थी संगठन गैर-सांस्थानिक या आवासीय क्षेत्रों के भवनों से अपना काम करते हैं।

15 मई, 2008 को वाणी ने श्री जयपाल रेड्डी, माननीय शहरी विकास मंत्री, भारत सरकार; श्री अजय माकन, शहरी राज्य विकास मंत्री, भारत सरकार; और श्री तेजेन्द्र खन्ना, लेटीनेंट गवर्नर, दिल्ली को हस्तक्षेप करने और दिल्ली मास्टर प्लान 2021 को संशोधित करने तथा भारत में या बाहर पंजीकृत नागरिक समाज संगठनों/ गैर-सरकारी संगठनों को गैर-सांस्थानिक क्षेत्रों से अपना काम करने की स्वीकृति के लिए एक विशिष्ट प्रावधान शामिल करने की खातिर याचिकाएं सौंपीं।

वाणी की अपील सहित कई अन्य याचिकाओं व अपीलों के परिणामस्वरूप शहरी विकास मंत्रालय ने दिल्ली मास्टर प्लान –2021 में संशोधन कर गैर-सरकारी संगठनों (गैर-लाभार्थी ईकाइयों) को आवासीय बस्तियों से काम करने की स्वीकृति दे दी। यह प्रस्ताव, जिसका लक्ष्य सामाजिक लक्ष्यों के लिए काम करने वाले संगठनों के कामकाज को सहज बनाना है, केवल उन्हीं गैर-सरकारी संगठनों को सभी क्षेत्रों से काम करने की स्वीकृति देता है जो फरवरी 2007 (वह तारीख जब दिल्ली मास्टर प्लान अधिसूचित की गई थी) को अस्तित्व में थे। साथ ही मंत्रालय द्वारा राहत प्रदान करने की एक 'पात्रता कसौटी' भी प्रस्तुत की गई। केवल वही संगठन आवासीय क्षेत्रों से अपनी गतिविधियां चला सकते थे जो आयकर अधिनियम 1961 की धारा 12 ए और धारा एए (1) के तहत गैर-लाभार्थी ईकाइयों के रूप में पंजीकृत थे। लेकिन, जिन गैर-सरकारी संगठनों ने स्वयं को पंजीकृत नहीं कराया है, उन्हें ऐसा करने के लिए शायद एक वर्ष का समय दे दिया जाए।

यह भी गौरतलब है कि सर्वोच्च न्यायालय द्वारा सीलिंग मुहिम का निरीक्षण करने के लिए नियुक्त की गई निगरानी समिति ने 2006 में फैसला दिया कि गैर-सरकारी संगठनों को अपना काम करने की स्वीकृति होगी भले ही वे आवासीय क्षेत्रों में स्थित हों। इसी तरह के एक और मामले में उसी वर्ष एमसीडी द्वारा एक गैर-सरकारी संगठन के विरुद्ध दायर किए गए मामले में सर्वोच्च न्यायालय ने एमसीडी अधिनियम 1957 की धारा 115 (4) के प्रावधान का समर्थन किया। उसने कहा, "किसी खैराती प्रयोजन के लिए स्थापित किए गए हर संगठन को अपना प्रशासन चलाने के लिए किसी स्थल/ भवन की जरूरत होती है। प्रशासनिक कार्यालय के बिना किसी संगठन के लिए अपनी खैराती गतिविधियों को चलाना और उनका प्रबंधन करना संभव नहीं हैं। प्रशासनिक कार्यालय चलाने के लिए कितने स्थल/ भवन की जरूरत है यह उसकी गतिविधियों की प्रकृति और आकार पर निर्भर करेगा। अतः किसी संगठन द्वारा अपने प्रशासनिक कार्यालय को चलाने के लिए आवश्यक स्थली/ भवन खैराती गतिविधियों का एक एक बुनियादी और अभिन्न अंग है। कभी-कभी ऐसे संगठन का प्रशासनिक कार्यालय भवन व सुविधा की उपलब्धता पर निर्भर करते हुए दूर स्थित हो सकता है। जब तक वह स्थल/ भवन जिसमें खैराती संगठन का प्रशासनिक कार्यालय चलाया जाता है पूरी तरह उस कार्यालय के अधिकार और उपयोग में न हो ऐसे स्थलों/ भवनों को उनकी श्रेणी में रखा जाएगा जिन्हें छूट प्राप्त है बशर्ते वे इसी प्रावधान के तहत आते हों।" प्रावधानों पर निगम अधिकारियों द्वारा रखी गई व्याख्या और उच्च न्यायालय द्वारा दिए गए फैसले को सर्वोच्च न्यायालय ने निरस्त कर दिया।

‘कक्रर LFkki uk vkj }a} fui Vks dks i kRl kfgR djuk

वाणी द्वंद्व के दीर्घकालीन समाधान हासिल करने में नागरिक शक्ति के महत्व के प्रति सचेत है, क्योंकि द्वंद्व स्वयं को हमारे वर्तमान समाज में विविध रूपों में उद्घाटित करता है। वाणी यह सुनिश्चित करने में एक सक्रिय भूमिका अदा करता रहा है कि जब सरकारी स्तर पर नीतियां और कानून बनाए जाएं तब स्वैच्छिक क्षेत्र के परिप्रेक्ष्य को भी ध्यान में रखा जाए। वाणी के लिए देश के सभी वर्गों के प्रतिनिधित्व की जरूरत तब कई गुणा बढ़ जाती है जब हम शांति स्थापना और द्वंद्व निपटारे के बारे में बात कर रहे होते हैं। बहुत से ऐसे वक्त आते हैं जब नागरिक समाज संगठनों को उग्रवादियों, जबरन धन वसूली करने वालों, नक्सलवादियों तथा अन्यो का सामना करना पड़ता है, विशेषकर उन इलाकों में जहां सुरक्षा एक समस्या है।

विगत कुछ वर्षों में वाणी ने अपने कई कार्यक्रमों के जरिए शांति स्थापना तथा द्वंद्व निपटारे और इसे आगे बढ़ाने में नागरिक समाज द्वारा अदा की जा सकने वाली भूमिका पर ध्यान केन्द्रित किया है। 26-27 सितंबर 2008 को वाणी ने “शांति स्थापना व द्वंद्व निपटारे और नागरिक समाज संगठनों की भूमिका” के मुद्दे पर शिलोंग, मेघालय में एक राष्ट्रीय सम्मेलन आयोजित किया। इसका लक्ष्य वाणी के सदस्यों के बीच सामूहिक चिंतन और परस्पर संवाद की शुरुआत करना था जिससे इस मुद्दे पर समाधान सामने आ सकें।

सम्मेलन में करीब 300 संभागियों ने हिस्सा लिया। वे देश के 14 राज्यों का एक दिलचस्प मिश्रण थे। द्वंद्व निपटारे की संभावनाओं, सीमाओं से लेकर महत्वपूर्ण कारकों, शांति स्थापना से लेकर इन प्रक्रियाओं की समझ और इन प्रक्रियाओं में नागरिक समाज संगठनों की भूमिका पर चर्चाएं और प्रस्तुतियां हुईं। इसका उद्घाटन मेघालय के राज्यपाल महामहिम श्री रणजीत शेखर मुशाहरी ने किया। अपने उद्घाटन संबोधन में श्री मुशाहरी नागरिक समाज द्वारा शांति स्थापना तथा द्वंद्व निपटारे की प्रक्रिया में अदा की जा सकने वाली महत्वपूर्ण भूमिका तथा इसके प्रयासों को सरकार द्वारा समर्थन के महत्व पर बोले। उन्होंने यह दर्शाने के लिए कि किस तरह एक द्वंद्वग्रस्त राज्य में शांति लाई जा सकती है, मेघालय को एक केस स्टडी के रूप में उभारा और यह आशा व्यक्त की कि राज्य व नागरिक समाज संगठनों के सामूहिक प्रयासों द्वारा एक शांतिपूर्ण समाज को संभव किया जा सकता है।



इस सम्मेलन ने शांति स्थापना और द्वंद्व निपटारे पर ज्ञान, अनुभवों व विचारों का साझा करने के लिए समुदायों के सदस्यों, शांति स्थापना में संलग्न लोगों, शिक्षाविदों और नीति निर्माताओं को एक मंच प्रदान करने का प्रयत्न किया। साथ ही इसने स्थानीय, क्षेत्रीय व राष्ट्रीय स्तर पर द्वंद्व की भी एक अपेक्षाकृत गहरी समझ विकसित करने तथा तथा नागरिक समाज हस्तक्षेपों को प्रभावी बनाने के संदर्भ में महत्वपूर्ण कारकों व इसकी पूर्व-शर्तों को भी तलाशने की कोशिश की। इस विषय पर हुई चर्चाओं व बहसों ने उस महत्वपूर्ण भूमिका पर बल दिया जो नागरिक समाज संगठन शांति लाने और द्वंद्व का निपटारा करने में अदा कर सकते हैं। महसूस किया गया कि केवल कानूनी सहायता और धनशक्ति से द्वंद्वों का निपटारा नहीं हो सकता और दीर्घकालीन समाधान हासिल करने के लिए नागरिक शक्ति अनिवार्य है।



सरकरों को लोगों से संवाद-संपर्क करने और

परामर्शपरक प्रक्रियाओं से संचालित होने की जरूरत है। साथ ही नागरिक समाज ने हमेशा शासन के स्पष्ट मानदंड सुनिश्चित करने और यह भी सुनिश्चित करने के लिए सरकार को संलग्न करने की कोशिश की है कि बल प्रदर्शन करने की बजाय संसाधनों को द्वंद्व में परिणत होने वाली स्थितियों को संबोधित करने के लिए इस्तेमाल किया जाए। अगर देश में हिंसा और अशांति को समाप्त करना है तो स्वैच्छिक क्षेत्र को एक संकल्पपूर्ण नजरिया अख्तियार करने की जरूरत है। नागरिक समाज संगठनों को महज दर्शक बने रहने की बजाय द्वंद्व निपटारे की प्रक्रिया में सक्रिय भागीदार बनना चाहिए।



राजनीतिक समझौता वार्ताओं और प्रक्रियाओं भर से शांति नहीं लाई जा सकती। इसके लिए समस्या समाधान की दिशा में वैकल्पिक दृष्टिकोणों तथा हिंसा के विरुद्ध एक चेतना विकसित की जाने की जरूरत है। जितना संभव है उतना प्रभावी होने के लिए स्वैच्छिक क्षेत्र को अपनी भूमिका और सीमाएं समझनी चाहिए और तदनुसार काम करना चाहिए। इसे मुद्दों का निपटारा करने और अखंडता के लिए एक रणनीति विकसित करने की खातिर सभी समुदायों में काम करना चाहिए। क्षेत्र को खोल रही हिंसा के संकेतों को पढ़ने में समर्थ होना चाहिए और सही दृष्टिकोण विकसित करने तथा स्वयं अपने ढांचों के भीतर सही लिंग व शांति नीतियों का समावेश करने के जरिए इसे रोकने के लिए कदम उठाने चाहिए। संगठन द्वंद्वों को रोकने में बहुत कुछ कर सकते हैं। उन्हें राष्ट्र की आत्मा के वाहकों व राज्य की शक्ति पर नैतिक नियंत्रकों के रूप में काम करना चाहिए। उन्हें पथप्रशस्तकों की भूमिका अदा करनी चाहिए और समाज को नई दिशाओं में विकसित होने में मदद देनी चाहिए ताकि वह एक जागरुक लोकतंत्र बन सके।



द्वंद्व कभी भी रातों-रात सामने नहीं आते। उन्हें विकसित होने और बढ़ने में समय लगता है। इसलिए नागरिक समाज संगठनों को यह सीखने की जरूरत है कि विकसित हो रहे सामाजिक द्वंद्वों के चिन्हों को कैसे पढ़ा जाए और उन्हें घटित होने देने से रोकने का प्रयास करना चाहिए। वर्तमान परिदृश्य में देश के भीतर स्वैच्छिक कार्यवाई के लिए एक स्पेस निर्मित किए जाने की जरूरत है और ऐसा तभी किया जा सकता है जब संगठन एक मंच पर साथ आएंगे। आज की भूमंडलीकृत दुनिया में स्वैच्छिक क्षेत्र एकाकी नहीं बना रह सकता। उसे राष्ट्रीय और अंतर्राष्ट्रीय, दोनों ही स्तरों पर शांति और लोकतंत्र के सम्मुख आए इन खतरों का प्रतिरोध करने के लिए अन्य क्षेत्रों से भी संपर्क सूत्र बनाने चाहिए।

सम्मेलन इस बात पर बल के साथ समाप्त हुआ कि द्वंद्व के निपटारे में द्वंद्व का विश्लेषण करना, इसके मूल कारणों को समझना भी शामिल हैं, जबकि शांति की प्रक्रिया को केवल इसके बाद ही शुरू किया जा सकता है। लेकिन, आज शांति एक छलना बनी हुई है। एक ऐसा वातावरण निर्मित करने की बहुत जरूरत है जहां द्वंद्व पैदा ही न हों। शांति केवल पारदर्शिता और एक ऐसे लोकतंत्र के जरिए ही लाई जा सकती है जो निष्पक्ष, जातिहीन तथा धर्महीन हो। स्वयं स्वैच्छिक क्षेत्र को लोकतंत्र के मुद्दों को संबोधित करने और इसे एक ऐसी स्थिति में अधिक सार्थक बनाने में अपनी भूमिका के महत्व को पहचानना चाहिए जहां स्वयं राजनीतिक दल द्वंद्व पैदा कर रहे हों।

I d kkl u dks c<kok nuk vlsj ukxfjd I ekt I æBu

सरकार और दानदाता एजेंसियों के बीच नागरिक समाज संगठनों की गिरती हुई छवि और कम होती विश्वसनीयता के कारण वाणी ने क्षेत्र के भीतर सुशासन के तौर-तरीकों और सरकार द्वारा स्थापित मानदंडों व दिशानिर्देशों का पालन करने को बढ़ावा देने के लिए कदम उठाए। कुछ वर्ष पहले वाणी ने अपने सदस्यों की विश्वसनीयता को बढ़ाने के लिए “स्वैच्छिक विकास संगठनों के लिए मार्गदर्शक सिद्धांत” नामक एक दस्तावेज को अपनाया था। ये सिद्धांत स्वैच्छिक कार्यकर्ताओं द्वारा किए गए सकारात्मक और नवाचारी काम को रेखांकित करते थे। इससे एक ‘क्रडिबिलिटी एलायंस’ स्थापित करने और एक राष्ट्रीय सहजकर्ता के रूप में इसके कार्यकर्ताओं के बीच समन्वय बनाने में मदद मिली।

I qkl u ij ukxfjd l ekt l æBuka dk {kerk fuekZk djus dh t#jr

समय के साथ यह स्थापित हो गया है कि जिस व्यवस्था के भीतर वे काम करते हैं उसमें एक लोकतांत्रिक, सहभागी, व विकेन्द्रीकृत दृष्टिकोण को बढ़ावा देने में उनकी एक केन्द्रीय भूमिका है। लेकिन व्यवस्था के भीतर लोकतांत्रिक मूल्यों को बढ़ावा देने वाला एक वातावरण निर्मित करने के लिए जिस वैधता, पारदर्शिता और जवाबदेही की जरूरत है, उसका अभाव है और इससे विकास की बहस में शासन के मुद्दों के बारे में बढ़ती चिंताएं सही साबित होती हैं। स्वैच्छिक संगठन सार्वजनिक संस्थाएं हैं जो प्रथमतः अपने मुख्य हितधारकों – जिस समुदाय के साथ वे काम करते हैं व सामान्य जन – के प्रति जवाबदेह हैं। परिणामस्वरूप, नागरिक समाज संगठन निरंतर लोगों की पड़ताल करती निगाहों में आ रहे हैं। अनुदानों या दानों के रूप में उन्हें मिली धनराशियों के उनके उपयोग पर निगाह रखी जाने लगी है।

नागरिक समाज संगठनों के सामने चुनौती संसाधनों का तर्कसंगत उपयोग सुनिश्चित करने के अलावा स्थापित नियमों तथा कानून के सिद्धांतों का पालन करते हुए अपने कार्यक्रमों के प्रभाव को अधिकतम बनाने की है। स्वैच्छिक क्षेत्र की विश्वसनीयता को बढ़ाने की सख्त जरूरत है क्योंकि भारत में नागरिक समाज संगठनों के पास अक्सर सांस्थानिक क्षमताओं व संसाधनों का अभाव है। दानदाताओं से प्राप्त धनराशियों का प्रबंधन ठीक से नहीं किया जाता। इसके अलावा, निगमिय जगत की संलग्नता, बदलते हुए राजनीतिक परिदृश्य, विकास संगठनों को उपलब्ध राशियों में गिरावट तथा पारदर्शिता और जवाबदेही की बढ़ती मांग के कारण विकास का वातावरण और मुद्दे बहुत तेजी से बदल रहे हैं।

एक ऐसा वातावरण निर्मित करने पर जोर दिया जा रहा है जिसमें उन्नत शासन शैलियां व पारदर्शी और जवाबदेह व्यवस्था हो। राज्य के दबाव के कारण नागरिक समाज का वृत्त विभिन्न प्रयोगों से गुजर रहा है और साथ ही समाज के बृहतर शासन मुद्दों से भी दो-चार हो रहा है। इसलिए अनिवार्य हो जाता है कि नागरिक समाज संगठन अपने जवाबदेही के पहलू को मजबूत करें और उन व्यवस्थाओं में सुधार करें जो न केवल सहायक हैं, बल्कि उनकी उस भूमिका को भी प्रतिबिंबित करती हैं जिसे वे लोकतंत्र को गहराने तथा जनसेवी संस्थाओं की स्थापना करने में इतने प्रभावी तरीके से अदा करते हैं।

मूल्य आधारित स्वैच्छिक कार्रवाई को बढ़ावा देने के वाणी के सतत प्रयास स्वैच्छिक क्षेत्र को अपनी विश्वसनीयता स्थापित करने और जवाबदेही की कमी के आधार पर अपने विरुद्ध चलाए गए किसी भी भ्रामक अभियान को प्रभावहीन कर देने में बहुत मददगार साबित होंगे। वाणी नागरिक समाज संगठनों को संसाधनों का प्रभावी व उपयुक्त प्रबंधन, अपने क्रियाकलापों तथा कार्य-प्रदर्शन के लिए जवाबदेही सुनिश्चित करने व मानवीय, वित्तीय, भौतिक प्रबंधन के मानदंड अपनाने में प्रशिक्षित करने में सहायता देने का प्रयास करता है।

ukxfjd l ekt l xBuka ea l d kkl u ij {ks=h; dk; Z kkyk, a

अनेकों वर्षों से वाणी की जो एक मुख्य प्राथमिकता रही है वह है मानदंड स्थापना व जागरुकता प्रसार के जरिए स्वैच्छिक संगठनों के बीच सुशासन व प्रबंधन के तौर-तरीकों को बढ़ावा देना। वह प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्ष रूप से देश भर में अपने सदस्यों व गैर-सदस्य संगठनों को उन मानदंडों व दिशानिर्देशों में शिक्षित कर, उन्हें उनके प्रति जागरुक बना व उनका पालन करने के लिए उत्प्रेरित करने के जरिए

इस संदर्भ में सहायक रहा है। इससे अंततः स्वैच्छिक क्षेत्र की विश्वसनीयता में वृद्धि होगी।

नागरिक समाज संगठन विभिन्न प्रकार की गतिविधियों में संलग्न हैं जिनके दायरे में शासन, पैरवी, नीति-निर्माण, जागरूकता पैदा करने के जरिए लोगों की भागीदारी सहज बनाने से संबंधित मुद्दे आते हैं। शासन, अपनी जवाबदेही और विश्वसनीयता में सुधार करने में नागरिक समाज संगठनों की भूमिका की उपयोगिता को लेकर विभिन्न प्रकार की बहसें हुई हैं। हाल के समय में, सूचना अधिकार अधिनियम व स्वैच्छिक क्षेत्र पर राष्ट्रीय नीति के बाद नागरिक समाज संगठनों की विश्वसनीयता पर बहस ने एक नया मोड़ ले लिया है। परिणामस्वरूप स्वैच्छिक क्षेत्र एक ऐसे दौर से गुजर रहा है जब उसे नीतियों की उच्च स्तर की पालना व स्व-नियंत्रण के जरिए अपने पारदर्शी, खुला व विश्वसनीय होने के बारे में दानदाताओं, सरकार और साथ ही सामान्य जनता को एक स्पष्ट प्रतिक्रिया देने की जरूरत है।

नागरिक समाज संगठनों में स्थापित नियमों व श्रेष्ठ तौर-तरीकों को बढ़ावा देने के लिए कार्यशालाओं के जरिए; शासन और प्रबंधन में इन मानदंडों व श्रेष्ठ तौर-तरीकों के बारे में अपने सदस्यों व अन्य नागरिक समाज संगठनों को शिक्षित करने, उन्हें इनके प्रति जागरूक बनाने व उत्प्रेरित करने; स्वैच्छिक क्षेत्र द्वारा किए गए काम व कार्यकर्ताओं तथा संगठनों को प्रताड़ित करने के मुद्दों को उभारने के लिए मीडिया के उपयोग के जरिए वाणी स्वैच्छिक क्षेत्र की एक अच्छी छवि निर्मित करने के अपने प्रयासों को जारी रखे हैं।

इन कार्यशालाओं का लक्ष्य नागरिक समाज संगठनों के मुख्य कर्मी, बोर्ड सदस्य, व परियोजना कर्मी होते हैं। इनके परिणामस्वरूप वैधता, पारदर्शिता और जवाबदेही के मुद्दों पर उनकी समझ उन्नत बनती है। नतीजतन नागरिक समाज संगठनों के बीच सुशासन के तौर-तरीकों को बढ़ावा देने वाला वातावरण निर्मित होता है जिससे सुनिश्चित होता है कि वे प्रभावी परिणाम दें। इससे उनके कर्मियों के बीच भी उत्प्रेरणा स्तर उच्च बने रहते हैं। कार्यशाला के दौरान प्राप्त की गई सीखों को संभागियों द्वारा अपने कार्यक्षेत्र/स्थली में व्यवहार में उतारने के परिणामस्वरूप सैंकड़ों संगठनों में सुशासन व उसके श्रेष्ठ तौर-तरीकों को बढ़ावा मिलेगा।

2008-09 में वाणी ने अपने सदस्यों के साथ मिल कर विभिन्न क्षेत्रों में कार्यशालाएं आयोजित कीं। उपरोक्त अवधि में आयोजित इन कार्यशालाओं का क्रमवार संक्षिप्त विवरण इस प्रकार है:

क्र.सं.	राज्य	स्थान	दिनांक	विषय
1.	दिल्ली	दिल्ली	27-28 जून 2008	—
2.	मेघालय	शिलोंग	24-25 सितंबर 2008	—
3.	उड़ीसा	भुवनेश्वर	3-4 दिसंबर 2008	प्रेम
4.	कर्नाटक	मैसूर	17-18 मार्च 2009	एमवाईकेएपीएस

वन वर्ल्ड ट्रस्ट, इंग्लैंड के साथ मिल कर वाणी ने 25 नवंबर 2008 को नई दिल्ली में नागरिक समाज संगठनों के लिए जवाबदेही पर एक कार्यशाला आयोजित की। इस कार्यशाला का उद्देश्य भारत में नागरिक समाज संगठनों के लिए जवाबदेही के साझा सिद्धांतों की पहचान करना, इन सिद्धांतों को संगठनों के भीतर कैसे कार्यान्वित किया जाए इस पर इंग्लैंड के सबकों व श्रेष्ठ तौर-तरीकों की साझेदारी को सहज बनाना था। कार्यशाला की कार्यवाही का उपयोग भारत के नागरिक समाज संगठनों के लिए एक ऐसी टूलकिट विकसित करने के लिए किया गया जो जवाबदेही को व्यवहार में उतारने में समर्थन और मदद देगी। इस कार्यशाला में 30 संगठनों से करीब 40 संभागियों ने भाग लिया।

वर्षाव; दक्षिण-पूर्व एशियाई क्षेत्र

दक्षिण-पूर्व एशियाई क्षेत्र

वाणी ने फ्रांस स्थित एक फ्रांसिसी नेटवर्क संगठन कॉर्डिनेशन सूद के साथ एक और एकवर्षीय संधि की। वाणी इस कार्यक्रम के तहत नियोजित गतिविधियों के कार्यान्वयन में हिस्सा ले रहा है। जैसे वाणी, कॉर्डिनेशन सूद व अन्य राष्ट्रीय मंचों, कॉन्नाड (सेनेगल), अबॉन्ग (ब्राजील) व एसियोन (चिली) के बीच गैर-सरकारी भूमंडलीय कूटनीति के मुद्दों पर समन्वय और इनकी साझी एशियाई गतिविधियों की स्थापना के अलावा सूचनाओं को प्रकाशित करने, समन्वय करने और फ्रांसिसी से अंग्रेजी में अनुवाद करने में अंतराष्ट्रीय संसाधन केन्द्र www.ong-ngo.org का कार्यान्वयन।

दक्षिण-पूर्व एशियाई क्षेत्र: दक्षिण-पूर्व एशियाई क्षेत्र के सदस्यों के बीच एक बैठक का आयोजन किया गया।

दक्षिण-पूर्व एशियाई क्षेत्र के सदस्यों के बीच एक बैठक का आयोजन किया गया। वाणी द्वारा यह कार्यशाला श्रीलंका यूनाइटेड नेशंस फंडेशन ऑर्गेनाइजेशन (सुनफो), राज्जी फाउंडेशन व श्रीलंका की नेशनल पीस काउंसिल के साथ मिल कर 7-8 फरवरी 2008 को कोलंबो, श्रीलंका में आयोजित की गई।

दक्षिण-पूर्व एशियाई क्षेत्र:

कार्यशाला ने श्रीलंकाई सरकार के देश के भीतर आतंकवाद से लड़ने का बहाना लेकर अन्धों के विचारों के प्रति उपेक्षा भाव रखने तथा मानवाधिकारों की अनदेखी करने के रवैये को संबोधित किया। साथ ही इसने इस तथ्य को भी संबोधित किया कि देश के भीतर नागरिक समाज की कार्यवाही और प्रतिनिधित्व में कोई एकता नहीं थी।



दक्षिण-पूर्व एशियाई क्षेत्र के सदस्यों के बीच एक बैठक का आयोजन किया गया। वाणी द्वारा नूर व राज्जी फाउंडेशन के साथ मिल कर 10-11 फरवरी 2008 को माले, मालदीव में इस कार्यशाला का आयोजन किया गया।

दक्षिण-पूर्व एशियाई क्षेत्र:

कार्यशाला ने मालदीव में नागरिक व मानवाधिकारों के प्रति जारी तिरस्कार भाव और साथ ही देश में लोकतांत्रिक सुधार पथ मानचित्र के कार्यान्वयन में असफलता के मुद्दों को संबोधित किया और निष्कर्ष निकाला कि एक लोकतांत्रिक व्यवस्था स्थापित करने के लिए अंतराष्ट्रीय दबाव की जरूरत है।



दक्षिण-पूर्व एशियाई क्षेत्र के सदस्यों के बीच एक बैठक का आयोजन किया गया। यह कार्यशाला वाणी द्वारा कॉर्डिनेशन सूद, फ्रांस के साथ मिल कर 25-26 फरवरी 2008 को बैंकाक, थाईलैंड में आयोजित की गई। बैठक के दौरान

एशियाई गठबंधन के लिए एक संचालन समिति बनाई गई। इस बैठक के कार्यक्रम का नेतृत्व भारत (वाणी), ब्राजील (अबॉन्ग), चिली (एसियोन), सेनेगल (कॉन्गाड), फ्रांस (कॉर्डिनेशन सूद) जैसे पांच राष्ट्रीय मंचों ने किया। यह मुख्यतः इस मान्यता पर आधारित थी कि "हर नागरिक समाज को अपनी बात कहने के लिए क्षेत्रीय व अंतर्राष्ट्रीय स्तर पर नीतिगत स्पेस प्रदान किया जाना चाहिए"। इस लक्ष्य को हासिल करने का एक तरीका विश्व के एक विशिष्ट क्षेत्र के भीतर गैर-सरकारी संगठनों के राष्ट्रीय मंचों को जोड़ने का था। यह सहयोग राष्ट्रीय, स्तर पर गैर-सरकारी संगठनों के आंदोलन की विविधता का प्रतिनिधित्व करते हुए क्षेत्रीय व अंतर्राष्ट्रीय बहसों में राष्ट्रीय कर्ताओं की भागीदारी को संभव बनाता है।

यह कार्यशाला वूस्ता (VUSTA) के सहयोग से 4-5 मार्च 2008 को हनोई, वियतनाम में आयोजित की गई।

वियतनाम, लाओस व कंबोडिया के नागरिक समाज संगठनों के सांस्थानिक व कार्यक्रममात्मक क्षमता निर्माण की जरूरत की पुष्टि करने व भूमंडलीय कार्यक्षेत्र में स्थानीय विभागीय कार्यादेशों को वाणी देने की खातिर संयुक्त रूप से काम करने के आधार की समझ विकसित करने की जरूरत इस कार्यशाला के उद्देश्य थे।

फिलीपींस के गैर-सरकारी संगठन कोड के साथ मिल कर वाणी ने 20-21 अगस्त 2008 को क्वीजॉन शहर, फिलीपींस में इस संगोष्ठी का आयोजन किया।

फिलीपींस के गैर-सरकारी संगठन कोड के साथ मिल कर वाणी ने 20-21 अगस्त 2008 को क्वीजॉन शहर, फिलीपींस में इस संगोष्ठी का आयोजन किया।

इसके लक्ष्य दोनों देशों (भारत व फिलीपींस) के गैर-सरकारी संगठन क्षेत्रों में एक पारस्परिक समझ हासिल करना था, विशेषकर नेटवर्किंग व सुशासन से जुड़े मुद्दों पर। इनमें सुशासन व जवाबदेही से संबंधित रुचि/हित के उन साझे क्षेत्रों की पहचान और पड़ताल करना भी शामिल था जिन पर दोनों देश सूचनाओं, अनुभवों व सबकों का साझा और आदान-प्रदान करना जारी रख सकें। या साझी परियोजनाओं पर मिल कर काम कर सकें और भूमंडलीय कार्यक्षेत्र में स्थानीय विभागीय कार्यादेशों को वाणी देने के लिए साथ मिल कर काम करने के आधार की एक समझ विकसित कर सकें।



इसके लक्ष्य दोनों देशों (भारत व फिलीपींस) के गैर-सरकारी संगठन क्षेत्रों में एक पारस्परिक समझ हासिल करना था, विशेषकर नेटवर्किंग व सुशासन से जुड़े मुद्दों पर। इनमें सुशासन व जवाबदेही से संबंधित रुचि/हित के उन साझे क्षेत्रों की पहचान और पड़ताल करना भी शामिल था जिन पर दोनों देश सूचनाओं, अनुभवों व सबकों का साझा और आदान-प्रदान करना जारी रख सकें। या साझी परियोजनाओं पर मिल कर काम कर सकें और भूमंडलीय कार्यक्षेत्र में स्थानीय विभागीय कार्यादेशों को वाणी देने के लिए साथ मिल कर काम करने के आधार की एक समझ विकसित कर सकें।

वाणी ने 17-18 जून 2008 को ग्लासगो, स्कॉटलैंड में हुई सिविकस वर्ल्ड असेम्बली में भारत का प्रतिनिधित्व किया। विश्व भर की राष्ट्रीय एसोसिएशनों से संभागी सरकार के सभी स्तरों के साथ संलग्नता की पद्धतियों व तंत्रों पर चर्चा करने और उनका विश्लेषण करने के लिए साथ आए। असेम्बली सरकारों और राष्ट्रीय



एसोसिएशनो के बीच संबंधों के विभिन्न रूपों के दायरे को जानने और आंतरिक क्षमता की पहचान करने के साथ-साथ राष्ट्रीय एसोसिएशनो व सरकारों के बीच संलग्नता की शर्तों में सुधार करने के उद्देश्य से दिशानिर्देश व सिफारिशें सुझाने का एक प्रयास थी।



[k½ I a Ør jk"V" dh vkardokn ifrjks/kh HkueMyh; j.kuhfr% tkx#drk c<kuk vk½ bl ds dk; k½o; u ea ukxfjd I ekt ds ; kx%nku o Hkufedk dh [kktchu djuk% वाणी ने 21-22 जुलाई 2008 को न्यूयार्क, अमेरिका में हुई एक बैठक में भाग लिया।

cBd dk mnns';

सेंटर ऑन ग्लोबल काउंटर टैरेरिज्म कॉओपेरेशन द्वारा आयोजित और स्वीडन व जर्मन सरकारों द्वारा प्रायोजित इस बैठक का उद्देश्य उस भूमिका की तलाश करना था जो नागरिक समाज संगठन संयुक्त राष्ट्र की भूमंडलीय आतंकवाद प्रतिरोधी रणनीति को कार्यान्वित करने में अदा कर सकते हैं। इसमें संसार भर और संयुक्त राष्ट्र व्यवस्था के विभिन्न घटकों के प्रतिनिधियों ने भाग लिया। यह बैठक चौथम हाउस नियमों के तहत आयोजित की गई थी।

x½ vrjkl'Vh; I ed{k f'k{k.k dk; Øe% I kfk fey dj ukxfjd I ekt dk fuekZ.k% mi dj .k j.kuhfr; ka vk½ I d k/ku% ukxfjd I ekt I xBuka dh , I kfl , 'kuka ds fy, % वाणी ने 3-5 सितंबर 2008 को वाशिंगटन डीसी, अमेरिका में आयोजित 'इंटरनेशनल पीयर लर्निंग' में भाग लिया।

dk; bde ds y{;

इसका लक्ष्य दुनिया भर में नागरिक समाज संगठनों की प्रभावशीलता से संबंधित मुद्दों और चुनौतियों पर चर्चा करना था। इस कार्यक्रम के दौरान जिन मुख्य मुद्दों पर चर्चा की गई उनमें गैर-लाभार्थी समुदाय के भीतर सहभागिता की रणनीतियां; सरकार, व्यवसाय, बहुपक्षीय संस्थाओं के साथ संबंधों का प्रबंधन व सहभागिता; जवाबदेही के मानदंड विकसित करने के लिए सहभागिता शामिल थे। यह एक ऐसा कार्यक्रम था जिसमें संसार भर के आठ देशों (भारत, इजराइल, फिलीपींस, इंग्लैंड, कम्बोडिया, आस्ट्रेलिया, चीन व जिम्बावे) से नीति विशेषज्ञ, व्यवहारकर्ता, तथा नागरिक समाज संगठनों के प्रबंधक साथ आए।

?k½ ukxfjd I ekt I xBuka ij vrjkl'Vh; I Eesy% 82 देशों के 100 से अधिक राष्ट्रीय एनजीओ मंचों के प्रतिनिधियों (जिनमें वाणी के भी दो प्रतिनिधि शामिल थे) ने कॉर्डिनेशन सूद, फ्रांस द्वारा 27 से 30 अक्टूबर 2008 को पेरिस में आयोजित किए गए नागरिक समाज संगठनों के अंतर्राष्ट्रीय सम्मेलन में भाग लिया।

I Eesy ds mnns';

इसका उद्देश्य पांच महाद्वीपों के गैर-सरकारी संगठनों की राष्ट्रीय एसोसिएशनो के बीच सहयोग और सहभागिता को सहज बनाने; संसार भर के नागरिक समाज संगठनों को साथ लाने में सहयोग देने; और एक अंतर्राष्ट्रीय गठबंधन के विचार को साकार करने की दिशा में काम करने; एनजीओ राष्ट्रीय मंचों या क्षेत्रीय गठबंधनों के सांस्थानिक सुदृढीकरण की मुख्य दिशाओं को परिभाषित करने; तथा सहयोग कार्रवाइयों की योजना बनाने लिए एक कार्ययोजना पर संभागियों द्वारा चर्चा व बहस करना, उसके बारे में निर्णय लेना व उसे अपनाना था। इस अवसर पर राष्ट्रीय गैर-सरकारी मंचों का एक फॉरम निर्मित किया गया जिसका लक्ष्य साझी पैरवी व क्षमता निर्माण कार्रवाइयों के जरिए क्षेत्रीय, अंतर्क्षेत्रीय व अंतर्राष्ट्रीय स्तरों पर गैर-सरकारी संगठनों के क्षेत्रीय गठबंधन और राष्ट्रीय मंचों के बीच सहयोग को सहज बनाना था।

मुख्य सांगठनिक परिवर्तन वाणी के द्वारा एक संपूर्ण कार्यक्रम वर्ष और वातावरण संबंधी परिवर्तन, "चैरिटी प्रयोजनों" पर आयकर अधिनियम में बदलाव व भूमंडलीय आर्थिक मंदी की शुरुआत था।

सांगठनिक प्रभाव लक्ष्यों की दिशा में एक भिन्न तरीके से काम करना, उपलब्ध संसाधनों और समय में कार्रवाइयों को सुचारु बनाने व सहक्रियाएं निर्मित करने के जरिए अधिक काम करने के लिए सचिवालय की क्षमताओं को उन्नत बनाने के लिए काम करना था।

'चैरिटी प्रयोजनों' की परिभाषा और एफसीआर विधेयक 2006 के वातावरण संबंधी बदलाव के कारण योजनाओं को बदलना पड़ सकता है क्योंकि इस प्राथमिकता के लिए अधिक प्रयास करने की जरूरत होगी। एक ओर भूमंडलीय आर्थिक मंदी ने स्वैच्छिक क्षेत्र द्वारा अधिक हस्तक्षेपों की एक मांग पैदा कर दी है, जबकि दूसरी ओर इसने संसाधनों को इस जरूरत को संबोधित करने की उसकी क्षमताओं को कम कर दिया है। आने वाले वर्ष में वाणी को इसे भी संबोधित करने की जरूरत होगी।

एफसीआर विधेयक 2006 के वातावरण संबंधी बदलाव के कारण योजनाओं को बदलना पड़ सकता है

- स्वैच्छिक क्षेत्र पर राष्ट्रीय नीति को अमली रूप देने की जरूरत पर नीति निर्माताओं, मीडिया, निजी क्षेत्र व स्वैच्छिक क्षेत्र में जागरूकता प्रसार किया।
- एक राज्य नीति बनाए जाने के लिए 13 राज्यों में राज्य स्वैच्छिक क्षेत्र समितियों द्वारा प्रारूप समितियां बनाई गईं।
- राज्य नेटवर्किंग के लिए क्षमता तथा स्थानीय, राष्ट्रीय व भूमंडलीय मुद्दों पर परिप्रेक्ष्य विकसित किया।
- स्वैच्छिक क्षेत्र की भूमिका, महत्व, वृद्धि तथा विकास के बारे में अपेक्षाकृत अधिक जागरूकता।
- पैरवी तथा मीडिया पहलों के जरिए स्वैच्छिक क्षेत्र के सकारात्मक पहलुओं को और आगे बढ़ाया।
- सुशासन पर सफल क्षेत्रीय कार्यशालाएं।
- मानदंड व मानक प्रकाशन।
- वन वर्ल्ड के साथ जवाबदेही टूलकिट पहलें और फाइनैशियल मैनेजमेंट सर्विसेज फाउंडेशन के साथ जवाबदेही मानदंड पहलें।
- मानव संसाधन, वित्तीय नीति विकसित/अपडेट की गई।
- वाणी में कार्यक्रम/कार्य योजनाएं शुरू हुईं।
- नागरिक समाज संगठनों में सुशासन को बढ़ावा देने पर आयरिश एड से वित्तीय समर्थन प्राप्त हुआ।

निम्न के माध्यम से आंतरिक शासन व्यवस्था में सुधार के प्रयास किए गए:

निम्न के माध्यम से आंतरिक शासन व्यवस्था में सुधार के प्रयास किए गए:

- 2007-2008 के लिए वार्षिक रपट प्रकाशित और विभिन्न हितधारकों में वितरित की गई।
- 27 सितंबर 2009 को शिलॉग, मेघालय में संपन्न हुई। इसमें वाणी के अनेकों सदस्य व बोर्ड सदस्य मौजूद थे और इसकी अध्यक्षता डॉ. जैकब थुंडियाल ने की। चर्चा के लिए जो विषय प्रस्तुत किए गए उनमें पिछली सामान्य सभा की बैठक की कार्रवाई का अनुमोदन; वार्षिक रपट का अनुमोदन; लेखा-परीक्षित लेखा विवरणों का अनुमोदन; कार्यसमिति सदस्यों के नामांकन की रपट; परामर्शदाताओं द्वारा रणनीति योजना व समीक्षा पर प्रस्तुतियां शामिल थीं।
- आंतरिक रूप से वाणी ने बजट की निगरानी, वेबसाइट व सदस्य डाटाबेस को अपडेट करने के काम को सुचारु बनाया और बजट व निर्धारित समयावधियों के साथ वार्षिक कार्ययोजनाएं प्रस्तुत कीं।
- एक राष्ट्रीय नामांकन समिति द्वारा गुणवत्ता संपन्न नेतृत्व सुनिश्चित करने के लिए आवश्यक क्षेत्रीय प्रतिनिधित्व,

लिंग संतुलन व क्षमताओं को ध्यान में रखते हुए वाणी कार्य समिति के नए सदस्यों की पहचान की गई। सितंबर 2009 में सामान्य सभा की वार्षिक बैठक के बाद विभिन्न मुद्दों पर सचिवालय को दिशानिर्देश देने के लिए कार्य समिति दो बार मिली। एक बार 12 नवंबर 2008 और दूसरी बार 16 जनवरी 2009 को।

fyx fofo/krk

निम्न आंकड़े स्टाफ सदस्यों व कार्य समिति में लिंग विविधता को प्रतिबिंबित करते हैं। ये आंकड़े 31 मार्च 2009 के हैं।

ok.kh fpoky; ds LVkQ nL; %	कुल 11	महिलाएं: 3(30 प्रतिशत)	पुरुष: 8 (70 प्रतिशत)
dk; l fefr ds nL; %	कुल 17	महिलाएं: 3 (18 प्रतिशत)	पुरुष: 14 (82 प्रतिशत)

l nL; i cku

फोकस हमेशा सामयिक और प्रासंगिक सूचनाओं के जरिए सदस्यों की अधिक भागीदारी संभव बनाने पर रहा। इस रपटाधीन वर्ष में क्षमता निर्माण जारी रहा। कार्यक्रमों, गतिविधियों तथा सदस्यों की सांगठनिक क्षमताओं के बारे में ताजा सूचनाओं के साथ डाटाबेस को अपडेट किया गया। सदस्यता सेवाओं में सुधार करने के नजरिए से वर्ष के दौरान की वाणी की गतिविधियों के विवरण नीचे दिए जा रहे हैं।

- ✿ **oxl kbV viMw djuk%** स्वैच्छिक क्षेत्र को प्रभावित करने वाली विभिन्न घटनाओं/ कार्यक्रमों पर समाचार प्रदान करने के अलावा, वेबसाइट पर वाणी के सदस्यों और उनके काम के चरित्र के बारे में विवरण देना जारी रखा गया।
- ✿ **fmthVy ykbcjh%** पुस्तकों, रपटों, पत्रिकाओं तथा वार्षिक रपटों जैसे डिजिटाइज्ड व सूचित प्रकाशनों के स्तर पर डिजिटल लाइब्रेरी को बढ़ाया गया।
- ✿ **fl foy | kl kbVh okW fl | %** वाणी ने अपनी त्रैमासिक व द्विभाषी पत्रिका सिविल सोसाइटी वॉयसिस के जरिए नागरिक समाज संगठनों में सुशासन को आगे बढ़ाना जारी रखा। पिछला अंक 'नीतिगत पैरवी: सही जवाब तलाश करना' विषय पर था।
- ✿ **ekud o ekunM%** मानक व मानदंड गैर-सरकारी संगठनों के शासन, लेखांकन तथा नियमों पर एक संसाधन समर्थन है। यह वाणी, एफएमएसएफ तथा इंडियाएनजीओडॉट कॉम की एक संयुक्त पहल है। मानक व मानदंड का उद्देश्य शासन, वित्तीय प्रबंधन तथा कानूनी नियमों पर प्रासंगिक सूचनाएं व मार्गदर्शन प्रदान करना है। यह ऑनलाइन www.vaniindia.org पर उपलब्ध है।

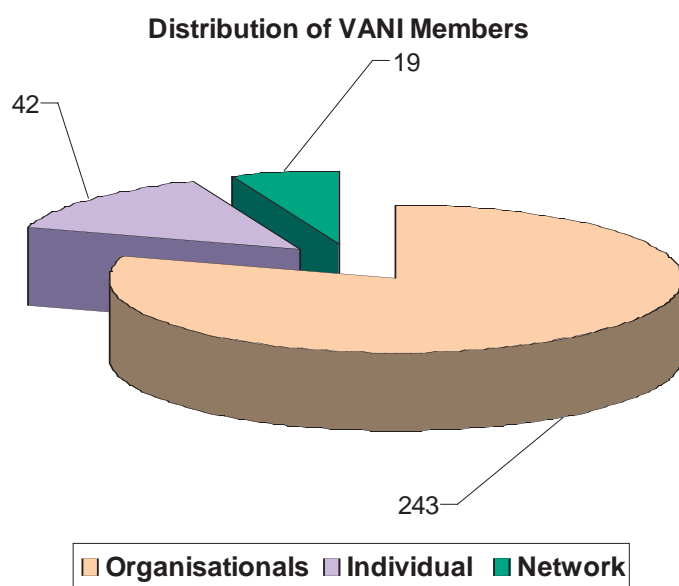


↳ InL; ka dh fLFkfr

नीचे की तालिका में विभिन्न वर्षों में सदस्यों की स्थिति दर्शाई गई है।

ok.kh I nL; rk dh fLFkfr				
o"KZ	I nL; ka dh dy I a[; k	I xBu	usVodk@ QMj's ku	0; fDr
1995	152	103	12	37
1996	207	145	13	49
1997	224	155	19	50
1998	233	164	20	49
1999	240	171	22	47
2000	236	172	20	44
2001	248	186	20	42
2002	253	187	21	45
2003	280	218	21	41
2004	286	223	21	42
2005	287	224	21	42
2006	295	230	21	44
2007	292	233	18	41
2008	303	242	19	42
2009*	304	243	19	42

* eKpZ 2009 ds vkrMf



Finance Bill provision to defund charity has NGOs

... clause has been designed to target paper charities, or for-profit organizations at exploit tax shelters

SAMANTHA SUBRAMANIAN
santh.s@livemint.com

A clause in the 2008 Finance Bill designed to target "paper charities"—for-profit organizations at exploit tax shelters for non-governmental organizations (NGOs)—has sparked fears of restrictions in the NGO community at large. The clause seeks to clear the ambiguity in defining charity, still now, charity, as defined in the Income-tax Act, covered relief to the poor, education, medical relief, and a fourth area that included the "advancement of any other object of general utility."



Aid check: HelpAge's health care service in Vrindavan. NGOs say the proposed change will come in the way of their capacity to raise resources and is against the policy which encourages them to stand on their feet.

from taxation. of Tewary's delegation. shelter and... don't... "This... ateral... um... ized... don't... "This... ateral... um... ized... don't... "This... ateral... um... ized...

Workshop held on National Policy on Voluntary Sector

DEHRADUN, 22 May: A workshop was organised by Voluntary Action Network of India (VANI) in association with Jisha Social Organisation at a local hotel, today. The National Policy on the Voluntary Sector was the main agenda. The workshop was...



अमर उजाला, शिमला, चंडीगढ़, 24 अप्रैल, 2008

कार्यदल के गठन की वकालत एनजीओ के लिए बने राज्य नीति का हो साथ

कार्यदल के गठन की वकालत एनजीओ के लिए बने राज्य नीति का हो साथ

‘नेशनल पॉलिसी ऑन वालंटरी सेक्टर’ पर मंथन

राज्य सहयोगी, शिमला : प्रदेश में कार्यरत स्वैच्छिक संगठनों के प्रतिनिधियों का एक योग्यता कार्यक्रम हाल में आयोजित किया गया। योग्यता का आयोजन 'वॉलंटरी एक्शन नेटवर्क ऑफ इंडिया' (वीएनआई), देरा (हैदराबाद), एनएसएच द्वारा संयुक्त रूप से किया गया। सम्मेलन में केर सरकार द्वारा जारी 'नैशनल पॉलिसी ऑन वालंटरी सेक्टर' पर मंथन किया गया। सम्मेलन में लालू-मिश्र जिले के विकासक रामलाल मारुडिय मुकुण्डाधिपति थे। इस अवसर पर, मारुडिय ने कहा कि पर सरकारी संगठनों की देखरेख के विकास में अग्रणी भूमिका है। वे संगठन उन क्षेत्रों में भी काम कर रहे हैं जहाँ सरकार नहीं पहुँच सकती है। स्वैच्छिक संगठन दूर दूर निर्धन, टीबी निग्रहण कार्यक्रमों तथा प्राकृतिक आपदाओं में बेहतर कार्य कर रहे हैं। उन्होंने कहा कि ऐसे संगठनों के योग्यता से काम करने वाले राष्ट्रीय के लिए प्रोत्साहित हैं। मार्केटिंग में कहा कि आज

VANI's two-day meet on voluntary sector ends

By Staff Reporter
IMPHAL, May 8: The two-day state consultation on voluntary sector organised by Voluntary Action Network of India (VANI) in association with Manipal Education and Social Service Trust (MESSST) today concluded at Jishi Social Organisation, Imphal. The VANI team, which arrived in Imphal on May 6, met the Governor of Manipur, Dr. S. N. Singh, on May 6 to apprise him of the forthcoming state consultation on the National Policy on the Voluntary Sector. The Governor expressed his support for all such constructive initiatives. The VANI team will be back in Imphal on May 9.



कार्यदल के गठन की वकालत एनजीओ के लिए बने राज्य नीति का हो साथ

प्राकृतिक संपदा के दोहन से मिलेगा अच्छा लाभ

गठनों के लिए बन समान



कार्यदल के गठन की वकालत एनजीओ के लिए बने राज्य नीति का हो साथ

कार्यदल के गठन की वकालत एनजीओ के लिए बने राज्य नीति का हो साथ

कार्यदल के गठन की वकालत एनजीओ के लिए बने राज्य नीति का हो साथ

कार्यदल के गठन की वकालत एनजीओ के लिए बने राज्य नीति का हो साथ

Voluntary Sector ends

Voluntary Sector ends

Voluntary Sector ends

Voluntary Sector ends

Voluntary Sector ends

Voluntary Sector ends

Voluntary Sector ends

Voluntary Sector ends

Voluntary Sector ends

National... on peace-building... special focus on and participation from all the States in the Northeastern region. This convention will seek to provide a platform for community members, peace practitioners, academicians and policy makers to share knowledge, experiences and ideas on...



Voluntary Action Network India

BB-5, 1st Floor, Greater Kailash Enclave-II
New Delhi - 110 048

Phone: 011-29228127, 41435536, Fax: 41435535
Email: info@vaniindia.org; Website: www.vaniindia.org